臨官政要 冲

臨官政要續編目録

時措

臨官政要續編

時措

為政章

高麗顯宗九年定州府貢奉行六條一察民疾苦二察長吏能否三察盜賊奸猾四察民犯禁五察民孝弟廉潔六察吏錢穀放失辛禑元年教守令考績法五事田野闢戶口增賦役均詞訟簡盜賊息辛昌即位趙浚上書請以田野闢戶口增詞訟簡賦役均學校興五事巡察州郡而黜陟之　本朝經國大典增為七事農桑盛戶口增學校興軍政修賦役均詞訟簡奸猾息比麗制加詳矣為守令者常宜体念

○國家興亡在於生民之休戚生民休戚係於守令之賢否分憂九重責任百里豈可狃於習俗而不思古循良之治乎率循軌度不尙奇異之謂循慈良易直不事煩苛之謂良知此二字之義則於爲政思過半矣

○善爲水者引之使平善化人者撫之使靜水平則無損於堤防人靜則不犯於憲章然則易俗移風服教從義不資於明察必籍於循良也

○忠公廉勤謹五者居官之至要忠則不負國公則不循私廉則心安勤則事辦謹則持身處事皆不妄矣

○凡爲治當諳俗情今俗吏有三一曰勢吏二曰能吏三曰貪吏何

謂勢吏席勢怙權操縱由已方伯喋口繡衣斂迹而減稅防役或能招譽何謂能吏善事權寵夸才衒能〻辦無以為有能破東以補西一意要譽何謂貪吏巧作名目百計侵民惟利是求專事肥已勢吏不能為也能吏不可為也貪吏不忍為也無勢則謹法無能則守拙不貪則廉矣謹拙廉三者其為士之本色歟

○為治當視交承之績而弛張焉仁暴廉貪寬猛隨其政而戒法之昔韓延壽守潁川反趙廣漢朋黨之故智而為和睦黃霸代延壽因其禮讓之美俗而無異同此最可法也然交承之間契分亦重雖有不善者當隨事革之無使有迹亦不可揚其短而稱已之能也

○近世名分敎亂上下胥殘風俗之日偷國脉之潛削皆由於此矣

一種人創出抑強扶弱之論矯枉過正常慮貴之虐賤上之侵下而不患賤之凌貴下之賊上其弊之流必至於土崩瓦解而莫可収拾也

○今日國家之治久矣盛甚中否法久弊生吏安於姑息民狃於偷墮故欲為治者當以子産治鄭孔明治蜀之法為先而得其宜耳

○分符以後必先訪問所管之地幅員幾何（面幾村幾四方道里幾）田結幾何（宗田幾雜頃幾）民户幾何（兩班幾常户幾）軍卒幾何（番軍幾正軍幾牙兵束伍幾保人幾）錢穀幾何費用幾何倉舍幾所還上幾石吏奴幾名獄囚幾人進上幾件俸祿幾斛關防幾所（津梁幾險隘幾烽燧幾）場市幾處學宮幾區（書院幾講堂幾）神壇幾地（社稷厲壇城隍及他祈禱處）佛宇幾何（僧尼幾應稅幾）驛院幾何（驛吏卒幾馬幾○附酒幕幾）境接何郡

民習何業(或農或工商)穀宜何種(或苗谷或田谷)土宜何物(或桑麻紙綿或峽産或海錯或果木)弊之未革者何法訟之未決者何事一一詳問于縣吏及曾經前任者務以革弊安民爲意而先思周詳之道至若官味厚薄官用多少等事一切不掛于口亦不可萌諸心然後庶無負於吾學而不失士大夫風旨

○爲政當寬過則弛爲政當嚴過則暴寬而不弛嚴而不暴然後可以濟事當於處事接物上體驗

持身章

居官者當先脩身此身不脩衆綱皆觧脩身以去嗜欲為先愛民以革弊政為首

○凡為吏太剛則折太柔則廢剛柔得中斯可以為政矣人之氣質不同過剛者恒以柔濟之過柔者恒以剛裁之謝氏曰須從性偏難克處克將去此事當隨事省察然後可以得之平居涵養之工不足則本原不固省察工夫亦間斷

○仲弓寬弘簡重夫子許以南面盖寬則能得衆弘則能容人簡則事不煩重則動不妄皆所以治人也

○公事之餘或讀書講究義理或閱文案求獄訟之情及錢穀支用

等事不可偷閑宴樂流蕩心志

○居官者官事為急當着意處決至若遊玩吟詩之類雖是清致亦當斟酌今世或以文雅或以高位出宰者多不事々以為吏治不足煩也畢事不足恤也置政事於相忘之域是誠何心

○食取充腹衣取蔽體妻子僮僕免於飢寒而已居官者輕於自奉而後可以及人緩於肥家而後可以為民　國家所以選擇而委任者欲其有所為也今以官物而營私門以國民而奉自己不知其他是果忠乎否乎故為吏者廉然後可以不得罪於民而亦足為忠臣矣

○官膳不可虛張況毀致其豐盛世之厚自奉者託言官長體面不

可埋沒此俗習之陋也

○色必敗身言能害己二者古人深戒且邑婢潛奸邦典有禁而近來守令肆然無忌至於寵之專房貨賂公行吏任之黜陟獄訟之立落莫不由是誠可痛悶

○心荒事廢莫過於酒恒存戒心切勿為賓友所挽而肆飲

○衙內奴屬切不可與外人相通犯則重治大凡人情逸則生奸勞則生敬常人之心本無定志安居無事久處逸樂則男鬪女淫弊不可勝令衙奴婢皆有定業勿令優游

○衙屬私人有干與政事者小者責之大者逐之必令公義私情兩有所行子曰人之不仁疾之已甚亂也

○守令濫率有國禁蓋大同未行前守令無月俸故多率子弟溷煩官舍不合於義今有月俸稍可以仰事俯育則家眷隨往固無害然當量勢處之已嫁之女不許率去則兄弟妻及姊妹出嫁皆有所禁况他人乎

○奉親饌味外鄙陋肥己之事一切痛袪若將浼己事爲擧措一切勿牽私情外人一切勿通于內〻人一切勿通于外常使衙內嚴明衙眷飲食月朔計入自內供辦

○大明太祖諭羣臣曰凡居官者任之大小雖不同要皆盡其職而已昔范文正公居官凡日之所爲必求與食相稱或有不及明日必補之其心始安仁人君子之於國家盡心如此朝廷豈有廢事天下

安得不治

處事章

清心省事居官脩身之要法古人曰天下本無事庸人擾之為亂此為喜事者戒

○無幹旋變通之才而有喜事更張之心則弊未及祛而民先受病

○今人本無才而居官作宰恐有不能之譏必欲做出一事不成頭緒未稍徒為弊而止焉不如不為之為愈也自量其才無可為則姑且因舊而已

○平居無涵養之工則事到頭来手足忙亂當於有事時若無事大事時若小事務令此心先有主宰不為事務所勝古人不動聲色措國家於泰山磐石之安者無他焉侖用是道也

○我國之八大抵氣輕而志弱故凡事不急迫則廢隳之爲政者當自知之

○處事不可乘怏而决恐有踈失酒後亦當深防

○甚喜甚怒常有過中之患故喜時處事慮有放縱怒時處事慮有殘酷古人曰喜不與人怒不答簡此蓋處喜怒之術也

○凡遇事之盤錯難解處思之又思求以義理思之不得姑舍之以待更思切不可率爾輕决取辦目前官雖有一時辦事之能而民長抱永世無窮之冤可不慎哉古人曰前輩作事多周詳後輩作事多闊畧居官治民當以闊畧爲戒

○事雖千頭萬緒只有是非兩端之是而求其非之非而求其是之

非之中又有輕重

○凡事必有脊梁脊梁一失事不得中假如兄弟爭訟兄雖曲先治弟此名教為脊梁也上下相鬪上雖曲先治下此分義為脊梁也推之萬事莫不皆然遇事必占得脊梁則無眩惑難處之患

○凡所為命令及支用詞訟等一切可行者逐日記錄時〻考閱以備遺忘而事畢後句之

○凡當一事必先立一綱如處事公為綱臨民愛為綱禦下信為綱任人明為綱用財節為綱賦役均為綱獄訟慎為綱事緒雖多各有其綱而勤而不懈又衆綱之總會也

○凡有事來若有畏避之心則事未必免而末難收拾古之名將當

羽檄交馳軍機事急之際皆能談笑從容應之有餘盖有膽量不為

事物所慑也如吳漢朱然終日欽〻常如對陣曹操臨陣對敵意思

安閑常若不戰此其所以能成功也

風俗章

為政當先察人心習俗之如何而施其教山川區別風氣殊異則留心世務者不可不知一國八方風俗思所以治之畿甸之俗嗇而薄趍利避害甚於賈人當以敦厚誠實而化之湖西之俗浪而矯偽作禮貌不入繩律當以持重忠謹而化之湖南之俗巧而佻面輸誠款背若楚越當以嚴恪誠信而化之嶺南之俗樸而野好行禮義易變風俗當以惇厚禮教而化之海西之俗剛而武恃力肆虐凌物傲人當以剛毅果斷而化之關西之俗恭而慧禮篤承順任事明達當以正直和易而化之嶺北之俗頑而暴性同胡羯業專射獵當以雄猛果決而化之嶺東之俗野而質樸直愿謹專務誠慤當以寬裕安靜

而化之八道之俗大槩如此至若導之以禮讓接之以忠信自處以廉謹則初無南北之異也大抵我國居天下之東木氣多而仁勝仁者多流於懦弱而姑息惟當裁之以義而已洪範六三德平康正直强弗友剛克燮友柔克沉潛剛克高明柔克治民化俗莫過於此

○千里不同俗百里不同風或一道之內有山野海澤俗習之不同或一邑之內有邑里鄉村民風之懸殊且駔獪之地民心詐僞農穡之處民心儉質治民者或威克厥愛或德先刑後審勢而處之耳昔柳仲郢爲京兆尹北司吏八粟違約杖殺之政號嚴明後爲河南尹以寬惠爲政或言不類京師時仲郢曰輦轂之下彈壓爲先都邑之治惠愛爲本崔鄲治陝以寬從鄂以猛曰陝土瘠民貧撫之惟恐其

攝鄂土沃民剽非用威莫可張詠治蜀初以嚴復来知民信已遂易
嚴以寛此皆因俗而貴知變也
○守令之任必當觀風察俗常使民間情僞在吾目前是以古之爲
守者必親廵鄉曲深山窮谷無遠不到此最當法當春秋和暖之際
或當年分之時簡其徒從親廵各面或詢問疾苦或摘發奸慝或搜
撫隱漏或班荊詢瘼於阡陌之間或駐馬決事於道路之邊或引鄉
師講論經史或指面任導行敎令則不惟百事修舉風流亦自可愛

臨民章

爲政者當以不忍人之心行不忍人之政如保赤子雖不中不遠矣程伯子嘗於縣坐處書視民如傷四字又曰一命之士苟存心於愛物於人必有所濟最宜體念

○古人言治不過曰愛民愛民有多般目前之害雖不可不救而當思永遠之局煦煦小仁不足爲惠且愛之過而慢不從令亦非愛也

○人心之不順恒由於爲上者激之也好善而惡惡人之性也好安逸而惡煩苛民之情也善治水者因水勢而導之善治民者因民情而順之苟違其勢則水必横決苟拂其情則民必怨畔大學曰民之所好好之民之所惡惡之此之謂民之父母爲治者當先觀民心之

好惡也

○斯民者三代之所以直道而行者也其善其惡由上之教導也今之為政者恒曰人心不好必欲以刑威督之而人心愈不從則曰必殺乃已是不知政教之有不逮而欲與人心力戰人心其可與之力戰乎哉惟當盡吾誠而已

○於民恒存至誠惻怛之心行一事必察民心之好惡發一令必審民心之從違不已之求而惟民之從則民雖至愚久當知之民信我而後可以行教

○今之民心大抵不好故為守令者不究其源常以因民為主或以甘言誘之而終無實惠或以刑杖威之而不恤其寃試以糶糴一事

言之當凶歉之歳　朝家下半捧之令則為官長者宜曉諭民間宣
上德意而恐民觀望不納寢不須布一例推剥合計都數為半則上
焉民之受恵不均而慢上令而欺下民甚矣推之萬事莫不皆然如
之何而令民信從也

○為政當以通下情為先務姦吏猾任每從中而沮格之又媚悦而
為之説下情何以上達乎張詠師蜀採訪民事無遠不知亦不以耳
目專委於人曰彼有好悪乱我聰明但各於其黨詢之詢君子得君
子詢小人得小人毋詢則事無不審雖事有隠匿亦十得八九矣此
言誠然矣

○天下萬事莫不以人心為本苟失人和萬事皆非矣一縣雖小亦

有吏胥民人自有上下之體居民之上必須詞察人心使不至於違拂恣怨得人心其道無他我之心先以仁民愛物爲主而刑賞號令公平無私則人心自悅古人云惟公可以服人

○文王大聖而視民如傷伊尹大賢而匹夫不得其所則若撻于市聖賢猶如此則以凡人而在安民之任者尋常慢忽而可爲乎須將如傷若撻四字叅於前倚於衡常目在之而畏威如疾民生庶可粗安也

○近世一種要譽成習故自好之士或矯枉過正若近於便民愛民之政則謂之要譽而却不爲之噫自古及今爲政莫過於便民愛民而已若謂近名而不爲則是不幾於見放飯流歠者而廢食哉彼以

其名我以其實亦何用心於其間哉

任人章

雖百里之治必須人以治子游得澹臺而武城理黃霸任許丞而潁川治宓子賤治單父有師事者有友交者有役使者彈琴不下堂而單父治有民社之責者當以是為急

○邑事倘得有識鄉所則事多有賴必取一邑之公論而擇之鄉所雖不盡擇而座首得操心公平之人預為聞見錄其姓名以去到官後徐々詳察時任者不合則好樣易之有事詢問取一面之公論擇風憲必取其公廉勤幹者為之至若約正里長輩別擇富民中勤幹者凡富民稍能畏法而知自愛辦事而鮮漁奪為之接遇異於凡民賞而勸之刑而懲之每以省弊便民之意諄々曉諭使洞然知我心

之所在

○凡任人之道任之則示勿疑之心肰後彼雖犯過而知自媿焉愛而知其惡〻而知其美然後無偏信偏任之患矣

○每面置風憲一員掌一面大小事民間訴訟之小者使之自決每月朔必論報吉凶諸事民物遞故若事關孝烈及民間急務軍國重事不時來報又置約正一人掌田政及収稅糴糶稼穡等事領將一人掌軍政及禁令追捕盜賊等事勸農一名掌官令大小傳諭期限督納等事其他各色名目盡罷之風憲若專掌面事有自擅隴断之擧則時〻密察以警責之大者罪之汰之若面有當報之事而不報有當省之弊而不省者續〻督察之

○古語云勞於求賢逸於任人蓋任得其人分我勞事而已得逸矣吏胥則各有所掌風憲各專一面官揔其綱而已朱子曰做官須令自家常閑吏胥常忙方得若自家忙則吏胥弄奸吏胥忙則不暇作弊

○為官者不可以私人為耳目賤人之心見利必趍末稍必與下吏符同而其為壅蔽尤甚此不可不戒也今人或使親信人廉問而其人未必皆賢則當預察之勿妄處事

○廉問一節不可廢古人發摘如神用此道也所謂吏校及自己之私人若失操縱則為害不已必先使官校輩受傳音出送尾使親信驗其虛實的知其然ゝ後施行

○古語親民莫如守令而余謂親民尤莫如鄉所也昔完平李公曾宰関西一邑以治行茅一陞為方伯人問政要公曰我得一人為座首凡事問而行之吾何所為畫諾而已然則鄉所之任不輕而重鄉所得人而任民事將官得人而任軍政官廳監官得人而任出納年分監官得人而任田政為宰者雖坐嘯而已可也一邑雖小其事至繁不以任人而𠻳行諸事則聰明之所不及吏乘而舞弄反為其所賣矣

國家以臺諫為耳目宰相為股肱以大喻小則鄉所之於官司亦然矣澹臺之行不由徑非公事不入偃室是不過自守之士非有才諝之可言而子游奚取焉盖其心公正故有獨違之助於動静之間知事物之情於耳目之外實無異於法家拂士之有益於國家也當取其廉正自守之人而責以廉公省事節用愛民等事輔導我之不逮也近世韓監司祉為灣尹每有一事必咨詢諸裨及留鄉下至吏胥此可為法

接物章

接物勿論尊卑貴賤皆以敬爲主事貴立信

○接物之道各有其則孔子於鄉黨恂〻如也在宗廟朝廷便〻言惟謹爾朝與下大夫言侃〻如也與上大夫言誾〻如也又曰正其衣冠尊其瞻視儼然人望而畏之知此則思過半矣

○彈壓強梁不以勢位而怵焉禮待賢俊不以卑微而忽焉

○爲官長者喜人佞己此習不可長也衙眷愛我者也官屬畏我者也賓客有求於我者也故皆以譽言動我非理明而志定者鮮不爲所惑矣張忠定公曰爲政之道府吏曰治未也庶民曰治未也僧道曰治未也未若識見無私學古之士曰治斯治矣斯言得之矣

○接待上官必當盡禮凡事務合義理然則彼亦不敢凌我矣世有一種伉傲人不知等級多失體貌此甚不可語類直卿言子晦作宰不庭叅當時忤了上位此一節最可服先生曰庭叅固不是然待上位来爭到底也不是本　朝金鶴峯素號剛正然為守令每聞上官至境必冠帶而候於公門云

○事上官雖盡禮至如為國為民有十分利害之不可已而可爭者不可一向巽懦期於得請若不從則棄官而去可也區〻升斗之祿初非輕重於我也

○與同僚相處貴寬若同官不賢以非理相干初以義理相辨而不至拂戾終是不悛誠為難處渠之無禮無關於己但以寬恢處之而

已若與之較末稍便是一様人

○古人交承之間其義至重今則此道亡矣每求前官之短而暴揚之誠非厚俗若非大端干犯悖逆之事則務在掩護鄭公知和嘗尹廣州前尹坐贓下吏使公覈實公躬閱文簿得一事可爲地者喜曰交承之義本如兄弟庶以此救其命遂力辨于道臣以減死論前輩處事大抵如此

○親舊在治下或大有所犯則不得顧私情然而處之當婉順示以不得已之擧如其小事則委曲言之而我之執公之心素著則彼亦不必相煩矣世人或於親舊別伺其釁欲以立威於他人且要不顧私情之譽此決是小人事也

○守令受命之日此身已為公家之有其所當為惟國事而已私囑曲徑一切當防預與親舊相約不可黽勉從之又不可含糊不斷使有難處之端可也凡事有是非兩端惟求此二者而明之則可矣嘗愛諸葛武侯曰我心如秤不可為人作輕重又嘗愛包極為政關節不行故時人語曰關節不到有閻羅包老此所當法

○親舊酬應誠是不易有則給無則不給惟使吾心無愧而已若一切以循人為意則必害于公且彼雖有求當以誠心待之不可作皺眉厭薄之色以絶其好也使公義私情兩有所行可矣

○人薄於自奉然後可以及人晏嬰相齊一狐裘三十年周恤三族齊國之士待以擧火者三百餘人范仲淹平生好施與置義田以濟

群族而身沒之日無以爲歛豈不誠大丈夫哉近世韓監司祉清儉自持而厚於恤族自宰全義時祭先塋局內旁親許多並奠者備送祭物曰自吾祖視俱至親豈有彼此豐薄之異終身行之此盖薄於自肥故能及人如此也

○閨禁一節若太迫隘則反使至親切友狼狽道路是豈人情古稱門無停賓則何嘗有閨禁然而近來世道異古間有雜亂之人則不可無防限也

禦吏章

禦吏之道專在律己律己之道公清明威而已公則難動以私清則難誘以貨明則難欺威則難犯平心則公寡慾則清審察而是非辨則明莊默而賞罰信則威然而仁恕之政存乎其間

○赴任之後先明約束諭以義理國事之不可不盡民事之不可不恤貨賂之不可公行文記之不可塗改別為記善記惡籍如鄉約之儀頻頻修勅褒善而懲惡則庶幾乎先教後殺之政

○李判書元禎為廣州府尹府吏皆其同姓也赴任翌日設宴於作廳（作俗音秋吏廳所居謂之作廳）聚諸吏之為同宗者與之歡叙臨罷申申戒勅俾無作過犯刑之舉吏皆感悅盡心奉公自相勸戒故治績最著云

○吏卒輩公事使喚外不可與交一言若數〻誨言則教未及行而淺深先爲老吏所覘也凡官新到之初吏稍畏戢及其久而面熟則易至狎侮此最切戒當終始如一

○老奸宿慝當以誠信待之若以一毫虛假之心待之則彼之償我必倍矣古語云公生明廉生威公廉二字亦御吏治民之大綱也

○薛文清嘗使一卒見其頗敏捷使之稍勤下人即有趨重之意遂逐去之曰當官者當正大明白不可有一毫之偏有則人必窺而知之此名言也

○居上克寬〻則得中聖人之訓也然而一例寬大權柄下移胥吏玩矣若權常在己何妨於寬

○古人為治民不見吏〻在民間則擅作威福受賂作弊當無時點考隨發重治所謂面主人輩一例嚴勅若有受諭出面之事則促定時刻若作弊民間而面任不以告則亦治其罪

○吏亦民也不可使之失所縱吏則剝民其勢不可不嚴而近來御下之失有二一則太尚嚴刻吏不能保一則一切寬縱徒為民害均之皆非也我朝制法吏奴無廩自辦衣食日役官門蓋闕典也官屬難支之弊必須變通其過誤亦須平恕惟欺官病民一切重論

○近來官吏貿易之弊輕給其價重收其物吏不能保夫官長禁吏剝民而自剝其利可乎此等事當隨弊釐正

○嘗覺謝上蔡宰應城胡文定過謁入門見吏卒立庭下如土木人

蓋其威信素服其心而然也

○奸吏誤官常隨官長政令而弛張之也極尹京號爲明察有民犯法當杖脊吏受賕約曰尹必付我責狀汝第呼號自辨旣而引問囚如吏言吏訶之曰但受脊杖何容多言也謂市權杖吏特寬囚罪不知乃爲所賣小人爲奸固難防也

○官牌數出吏緣爲奸或僞造當文書紛沓之際打印以出亦當詳察非不得已之事官牌絕不可出

○待官屬待百姓功勿先事憤疾而有罪無罪必待事發然後治之待百姓愛爲主待官屬嚴爲主雖主愛不可不使之從令雖主嚴不可不使之支保至於待品官則不親不疎

○官婢輩只令點考依例執役不可使之隨聽（俗之目前給使謂之隨聽）亦不可使通衢容若無大賓客及故舊遠來有相歡洽者不可使之執樂前列

○雖猾胥奸吏我之自處有足以畏服其心者則不能肆其惡矣徒嚴亦不能行昔韓延壽吏違約誓痛自刻責吏皆慙悔魏霸吏有過先訓之不改乃罷之或稱他吏之長以激之吏皆懷慙息訟此皆以德化人之術也

○簡默為禦吏之要術朴錦洲烓為南原府使新迎吏私通本府曰年少兩班不言不笑兀然危坐其中不可測云當時傳以為笑蓋默則未易窺測故也然而遇事糊塗惟默是務則黔驢之技久當自露

○鄕所得人後郡吏能否專委鄕所使之察擧教誨而成其美呵責以止其惡雖有作奸犯科者如其痛自懲創則不念舊惡以開自新之路如有欺瞞官司凌蔑一鄕唯務封己一任侵漁誨之不悟罰之不悛者則擧聞官司治之如有事官以正察任以直不偷官物不爲民弊者則鄕所亦當伸於官司爲戶長爲吏房爲好任俾其久於其任以率其下以厲他吏可也

○郡邑之吏率是凡民中翹楚也不可一向勒之以法亦當導之以教擇其年少有才識者教之讀書皆有課程決訟類聚無冤錄等書亦使之習慣才優者超擢授以優任以勸勵之

用財章

財用居官之大節官家逐日用度浩繁凡財穀雜物日〻以撙節為心刻意節用若濫放意則用度輒乏當慎之

○官廳雜物捧上時親自捧上切勿高重切勿漁取濫用於私事

○凡財用量定一年經用排定十二朔（有閏則加一朔）當朔用度必於當朔排定內用之而又於其中分而為三每用一分於一旬之內而常以量留剩餘為主切勿盡用若朔用乏絕預先籌度凡事以節省為意切勿侵犯後朔所用一番犯朔補空甚難脫有遞罷之事將何以措手耶此弊不可不知財用必量留剩餘然後可為不得已酬應之資及應變之物

○前日守令無俸祿而有耗穀故栗谷送趙汝式序有三分耗穀爲之節度之說（一分以供衙屬一分以供使客及應親舊之需一分留爲贏餘）令行大同法守令皆有月廩而耗穀所用亦三之一（一分上戶曹一分上巡營故也）亦依右法月俸三分一爲衙眷所養一爲使客支供及親賓所用一爲凡百應費而耗穀恒留以待不時之用可也

○諺云作官如雇工令日雖居官而未知明日有何事也到官之初量留財物先具夫刷馬價則無臨急狼狽之患

○所謂重記（俗以日用下記都合數爲重記）每旬一修雖有意外遞罷之事無俺留窘絀之弊執鞭徑歸豈不輕快

○用財之道太濶則難繼太嗇則近吝取中直難一縣雖小若於自

已事一切尚儉而節用則歲末所餘可以有為若營立私門則雖日
八萬金常若不足一切好事都做不得
○居官問遺當給親舊之貧窶者而以應用所餘為之切勿侵用官
物亦勿多備稀貴之物媚悅權門以圖後日之階為識者所唾罵
○糜財之道恒由於搬挈往来送迎結托造器用蓄玩異及其用盡
奸吏因緣務合其意誘以生財之道剝割百姓巧作名色其弊百端
不可悉舉為官者素受其污往々知而不問又有朦然不曉財賦之
利病而受瞞者曉者樂與之合以致侵盜官物掊尅民財可勝歎哉

農桑章、

王者之政務農為先是以舜命九官播穀在敷教之先孟子論政學校居制產之後洪範曰既富方穀論語曰既富矣教之管子曰衣食足而知禮節商鞅制墾令僇力耕田漢有力田科道無王霸而以農為急其揆一也大典曰農事耕種須早除草須勤守令勸課趂時耕耘且助不給勿差役勿徵發觀察使考勤慢殿最又曰各面置一勸農官擇勤謹者為之用心勸課勿使陳荒病戶田令族親及隣里耕耘勿使陳荒其立法之意至矣近世勸農之政徒為文具而無實效

東人詩曰　九重雖下憂民教州縣傳看一虛紙可勝歎哉

○為守令者當依法典各洞置勸農官一人（一面太廣巡撫難遍故今從各洞）擇富

實勤幹者差之除他繇役使之專意務農官與之約曰田有陳荒則罪耕耘失時則罪穀種不給者汝則告官而給之有牛不借者汝則告官而治之堤堰之合築者預先築之溝渠之合修者及時修之如有不能則汝有重罰列書約條使勸農官着署依捧招例藏之考其勤慢行勸懲之政大典獎勸條云力業特異者每歲抄本曹啓錄獎勸如農桑種植畜牧之類　祖宗朝務本之政蓋如是矣

○務農之政以牛爲先當申明牛禁曉諭非牛難農之意擅自屠殺依律重勘境內之人以牛買賣必有勸農官手標然後許之無標者以盜賊論列邑皆用此法則牛盜絶迹矣

○令各洞勸農官有牛入户皆爲成冊當耕田之時使牛主先耕已

田次及於無牛者假如其村爲十戶耕作之田爲十結有牛者三人無牛者七人則勸農官量定日數使之次次起耕次次畢後報官云某村自某日始耕至某日畢耕（水田旱田早耕晚耕至根耕及歸田皆分等各報）官時時廉察或以暇日親巡阡陌之間招問本村之人驗其能否而賞罰之（宋制令州縣每歲載酒出郊延見父老諭以竭力耕田之意此意甚好當試之）

（一）春耕夏耘以其大綱言也地有南北之殊故農有早晚之異當隨其風土而爲之然而常人之情狃於緩忽恒有後時之弊寧早無晚寧急無緩農之政也土脉始開皆可耕種耕種之法不厭太早則耐風寒秋而實蓋先受土氣立根堅固故也假如所莅之邑俗以某節爲早種之期則官當令務農官先期十餘日始耕至本俗始耕之期

而止焉則萬無一失矣

○每歲正月各洞差出勸農官一歲農政預爲區畫於未及耕耘之前而救旱之術莫先於水利古堤之頹廢者及小〻陂塘之稍能儲水處皆令本洞民先期脩治若役事浩大處則告官發民修治

○唐末張全義尹東都白骨蔽地荊棘彌望居民不滿百户全義遣麾下十八人〻給一旗一榜使詣十八縣墟落中植旗張榜召回流散勸之樹藝諸縣户口率皆歸復桑麻蔚然野無曠土出見田疇美者下馬與僚佐共觀之蚕麥善收者或親至其家悉呼老幼賜以茶綵有田荒穢者集衆杖之或乏人牛召隣里責之由是比屋蓄積遂成富庶凡後之蘇息荒餘勸興農桑者當以是爲法

○欲興水利莫先於水車水車之制莫先於泰西水法其法簡而易行當令有巧識者講求而行之若水道底而田野高則置車于水口車傍量定民户使之運激萬曆間西洋人熊三拔撰水車五法一曰龍尾車引江河之水小則溉田大則灌城二曰玉衡車引井泉之水三曰恒升車四曰雙升車與玉衡同而其用尤速五曰水庫雖高峯山城積水如積穀既為之說又為之名其書曰泰西水法其用至簡而易行識利民之宝究也文多不能備載焉

○利民之具農桑同功而農則或勸桑則獨歉後甚可歎也種桑分大中小殘獨户自八十株至十株種其籬下及田畔勸農官督察計數申報近來人心至巧官或摘奸則折插桑枝苟瞞目前恬以成習終無實效如此者報官科罪凡種木十月為上建亥之月為木長生故也解凍後次之每春秋下帖申飭摘奸

○大典諸邑漆木桑木果木條數及楮田莞田箭竹產處成籍藏於本曹本道本邑栽植培養外方定禁山禁伐木放火每年春栽植稚松或下種培養歲抄具數啓聞違者山直杖八十當該官杖六十其立法之意可謂嚴矣然而近來專不舉行山無成林之藪木無拱抱之株海野之邑終日行而無一樹蔭之可憩者誠爲寒心爲守令者宜自官府始官道兩傍列植槐桃松檜之屬使傍近人守護凡於路傍每三里或五里植槐三株以爲行旅休憩之所桑木外百果楮漆凡一切於民用者督令栽植其木利所出民自用之官勿侵徵之意曉諭民間且爲約以示後來者今則大同法行而果實柴木之類皆有其價則尤不可侵於民湖塘之種蓮者亦然

○橘渡淮則為枳大抵種植有南北之異然而不許南北亦有栽種之得宜而成者不可一切委於風土之不同而聽懶民之所為也李先生曰今之山城盡高巔生利頓絕或謂多樹棗栗森漆許民為园而盡去雜木其意甚好然山城易以淺露為人窺覘今海松長茂與松無別有實可以資生四周樹養又可以蔽護也

○畜牧種菜亦當申飭牛馬之外鷄狗之屬亦令畜養繁牸薑芋葱蒜芥茄蔓菁蘿蔔凡為人可食之物令分畦種之芋蔔之屬多則致財貨亦能救飢

○境內如有起墾或堤堰灌溉處當訪問省審及時為之以利民為意後世制民產一節難以遽言惟此二事可以興行我國鴨綠以東大抵皆山故值大旱無連城數十里赤地之慘蓋處處溪澗足能灌

溉也惟湖南右道一帶平陸連海而川流受潮醎不得潤田所以堤堰獨多於湖南也柳磻溪曰湖南碧骨訥池黄登等堤皆其最大而民利甚慱廢棄已久若復修治則嶺上七八郡永無凶荒流亡之患不惟民利無窮國税亦增豈非長策哉嘗以此語于監司曰今値凶年當給粟募民不必調發丁夫救灾興利一舉兩得監司不能用南人至今為恨云

户口章

國典每三年改户籍一從家坐次第以五户為一統有統主每五統有里正每一面有勸農官增減年歲者當身有罪六名以上統首里正等并有罪漏丁十口以上漏户五户以上守令罷職五十户以上守令定配僞增五户以上守令罷黜其法甚嚴近来統户次第紊亂僞增漏户亦多當緩急徵發之際何所取信哉

○為國之本在周知民數民數不周事不均一事不均一雖欲興治不可得也是以周禮周知萬民之數以分九職司寇獻民數于天子天子拜受之其敬重也如是矣今長吏式年上籍時亦當拜而送之以重其事

○爲守令者必先知戶口之多寡民産之豊嗇然後可以辨眞僞而行教令矣下車之初傳令于各面風憲覈實成籍而令鄕所督其事務要安徐有漸毋致卒遽擾民（雖士夫戶下漏於本籍者一一收錄）

籍式某面某里某村某業某姓名年幾何土着則曰土着移來則曰某年自某所至父某某業母某氏某地某業某之女兄弟某某同居則曰同居別居則曰住某地妻某氏某地某業某之女子某某業婦某氏某地某業某之女（孫姪幷同）女某適某地某業某人（姊妹同）寄客幾人雇奴幾人牛馬幾頭田畓幾結（田幾日耕畓幾斗落）幾結永業幾結佃作稅穀幾石身役幾斗隣保某某家皆以隣比相次爲籍每一村爲一小籍一面爲一大籍合爲一卷常置左右時時考覽則

民間情僞可燭炤而黽計矣右亦有團結法五家爲統々有首二統爲甲々有長十甲爲保々有正合一衆保而爲面々有風憲以相救賞以相糾察然後可以一衆心而齊風俗誠團圍禦侮之要術詳于下附録

○朝家以戶口增爲能故爲守令者不能從實查撿而委之面任必以此揔爲意務張虛戶自歸欺君之科可爲寒心且差役須糶之際爲弊大矣宜盡查覈必先明其禁

○近來漏戶亦多三南尤甚土豪兩班及執權鄉所戶下所居成聚而入籍者甚少宜嚴申禁令使漏戶自首否者報司科罪土豪輩之養戶掩覆者論以重罪一々查出後附于元籍之末名續戶待後式年成籍時入録此等節目必威令素行可以行之若擧措失當易致騷擾愼之按綱目元魏孝文帝太和九年蔭附者皆無官役而豪强徵斂倍於公賦魏用李沖置三長法豪强不顧而課調省

十餘倍上下安之舊附即我国土豪之流也守宰數易武断恒存故官吏可以欺長上不敢違土豪之令遂倡江流石不轉之語謂官長雖去而土豪則長存也可勝痛哉

○若欲申明籍法各面所在統記及民間戶籍沒數收入于官家郎令風憲招其各里頭頭人等從實書之耕作多小則書貟衿記可以考驗亦有為人并作者戶雖富實而無衿記者此則申勅面任如有一毫欺弊則各别重治少勿饒貸籍畢後委各面書貟與本統記考准統記所錄者不入則亦論罪考准後原統記及民籍還給考准時該吏當於面前為之以防奸偽

○籍法既成民入官府時或乘暇慰籍問其生理豊薄及家眷多少潛自記之可以驗其真偽矣

○古之人發奸擿伏如神無他道也籍法明故也程子為晉城令度鄉村遠近為保伍使之力役相助患難相恤而姦偽無所容聞人有殺人者先生曰此某村某人也問之果然蓋保伍法素明故也

○戶口之增無他術只是除祛苛政而行勞徠安集之道安集之道亦無他術當諄諄曉諭于坊曲曰汝族屬隣里之或被侵或難保而移居者當令還歸歸則限幾年復役使安其業否則汝等亦有罪新集之戶亦加撫字近來上下之不信久矣官雖有令民慮見欺人心向背惟在于信

○宋蘇頌知江寧府每因治訴旁問隣里丁產多寡悉得其詳一日召鄉老更定戶籍民有自占不實者必曰汝家自有某丁產何不自

言相顧而驚無敢隱者一縣以為神明大明葉春為惠安令作政書
禮耆老毀淫祠建社學立保副長統各鋪丁男使司防禦之事以為
知縣者一縣民物無不周知乃稱其名故丁無官私老幼咸登于籍
蓋無事可以行教化有事可以備什伍始疑後畏更信之巨室或有
小過必繩以法故令行禁止古人為守重籍法如此
○每朔風憲論報人物死亡（雖兒少死亡本統首告風憲風憲轉告）有無狀及有流民
欲居者皆申報書于續籍

教化章

易曰觀乎人文以化成天下人文有彝倫次序尊卑上下親疎等級因人之有是文也而教之則可興文明之俗

○董子曰漸民以仁摩民以義漸摩二字誠教民興俗之要若我之誠意未孚於民而徒規々於儀文之末則民必駭笑爲官長而務教化者必須躬行而立信於民古人曰作牧之道亦易亦難其身正不令而行故易其身不正雖令不從故難

○令之言治者必曰政令明而刑法嚴若務教化則民必不古卒難興行此言似矣而實非何者教化政刑本非二事教化其體也政刑其用也用可行而体不可行者天下無是理徒行其用而不行其体

則民之所從者貌而不以心所服者威而不以德故為治必以教化為先若委以古今之異宜則是亦有不然者歷觀史傳當天下搶攘生民塗炭之際亦有務興教化而民信從者豈係于古今之異宜乎顧無寔德可以行此矣

○教化之政其要在於一身而其法自鄉約始古者自比閭族黨皆有教養之術蓋臨民近則其效尤速

○韓延壽為左馮翊有昆弟爭訟者延壽曰是吾教不行也閉閤思過於是訟者相讓房景伯為清河太守有婦人列其子不孝景伯之母崔氏曰山民不知禮義何足深責乃召其母與之對榻共食使其子侍立堂下觀景伯供食未旬日涕泣乞還卒以孝聞教化感人之

速至於如此蓋秉彜之性人所同得故也何必一以箠楚鈇鉞而威之哉我國寧邊民有棄其父者聞趙靜菴行鄉約法卽日迎父教化之畏服人心如此

○興學校爲教化之先務而洞里之鄉約成而學校可興

○到縣日訪問境内知名之士誰爲年德俱優誰爲才學兼人誰爲操行卓異或親訪或書問盡其禮敬而請爲師表且令洞契之人皆設書齋擇定訓長日課教督每月朔輪選二三人詣鄉校主倅與之同行謁　聖禮々畢設講選課其所讀講論義理以行勸奬之術才不足者不必嚴譴誠心誘掖而作成之責專委訓長

○每釋奠後一日聚境内生徒春試製述秋試講讀製述自小記之

古風至儒士之詩賦疑義各出試之講讀則歲初預先指委所講之書初年大學詩傳兼小學次年論語書傳兼家禮又次年孟子周易兼心經又次年中庸禮記兼近思錄然則不四年而四書諸經並通四書三經則使之成誦其餘則潛思熟講而小學家禮爲日用人倫之尤不可闕者餘外通鑑綱目之類隨其才之所進而勸奬大抵先經而後史務求實用

○莅官之初卽當肅齋祗謁于社壇及鄉校遆歸時亦當辞歸鄭寒岡每出守必行此事其告由祝文在本集可考

○近来列邑社稷壇多失制或壇壝非度或門墻頹圮或無齋室廚廳及他厲壇城隍具爲事神祇之所事体至重當考求制度急爲釐

正者祭祀之日守令必親行前期齋戒不可令亞官替行祈雨等事亦然而必致虔誠務使神人交感女御之屬一切屛去社壇樹以松栢及土所宜木

○境內淫祀一切禁斷至於城隍自官常祭外不可令民庶煩瀆金監司緻觀察嶺南毀太白山神祠李濟州衡相在州焚廣壤堂當時稱快此當爲法凡民俗之浮誕奸宄之乘間莫不由此爲守令者當知其弊

○境內名賢祠宇孝烈墳墓必致祭過時必式以致尊敬之意其頹圮者修治之嚴禁樵牧李奎報墓在江華鎭江山權叅贊禧爲留守時刻碑立之六臣墓在露梁果川界李翊贊壽頤守衿川時立碑置

守塚二户此近事之差強人意者也

○國家養老禮所以成孝悌之教者也守令必体此意春秋和暖之時集境内之年高兩班限七十常民限八十（近來冒年者多必別勑面任以本年查告）設庭内外以別男女士族婦女之不可邀致者必具盃床定吏監送遠里以米肉量送亦可

○一切政教必待洞約之行而後可以易行赴任後詢問洞里有無有則収其洞憲約條之未備者釐正之弊政之未祛者省革之與本洞所居士族商議而務順民心無則設立約條勸行之秋後農畢親廵各洞講約行禮如儀行之一二年民心有相孚之意則行鄉飲鄉射之禮或會一境或於各洞而講定儀式留藏契中為興行之地

○教化之政不在於空言惟在於實效今世守令間有敦孝勸分之令而小民不過一笑而止焉為官者亦無申勅行勸懲之事如之何使民興行也親巡之時一意振厲與長老子弟講論經史次召風憲課其能否次召諸任及至統首等詳詢民瘼務以通下政為意諄諄勉以風俗淳美之道至若入孝出弟救灾恤患等節一遵洞約違者有罰

○洞契之設觀本面民户之多少而定焉假如一面五百家則或半之為二契或三之為三契若契户零星不足成樣者則必與契中相議或合或分不可段段零碎分裂不齊也

○風化之政專委執綱(俗稱尊位)詞訟之類專委風憲小者任其自決大

者呈官而專委之久亦必有武断操縱反爲民害之人如此者痛繩以律其人爲嶺南某州赴任後與曾經鄉所及時任者議遴各面風憲而擇其稍能自立者爲之招集諭之曰我與尒輩等位雖懸其爲國臨民則一也我總其綱尒等總其目惟以便民革弊爲事各給一杖以送曰如有犯罪者當以此杖杖之若因此有憑公藉勢之事則汝亦有罪又於各洞執綱令禮吏作告目（下人之通書于上者謂之告目）使持洞約約會其日相與講定節目同遵一教而惟以導俗興化爲意一洞之政專委之時〻廉察而警勅之治未半年風化大行獄訟自簡此蓋得爲治之本也

○鄉里有善行者奬之大者報司小者或給復或免洞役（随輕重定年數）或

給酒食有悪行者戒之大者自官依律治之小者使其洞治之而可以報官者執綱移帖于風憲使朔報告由終一歳而村無一善之可旌者使民俗羞恥之焉

○四孟朔作諭民文一件諺書使知善之可行悪之可去毎〻申諭無令怠忽以為勸懲之道無使犯而後治之自歸罔民之科

軍政章

國典物故老除勿論歲首歲末即爲代定成冊至歲末都合一年內充定之數磨勘啓聞春夏作農之際括丁不便則預於歲末搜得閑丁捧招成冊及至春後隨闕充定　先賢後裔除奉祀孫及四王子孫大王源嫡派外限六代充定軍役或稱文成公安裕後江城公文益漸子孫箕子後裔者康熙壬戌以前免役外并勿許減　四父子軍役無論同居與否從自願一人減除疊役者減其後入之役其代官得代定　凡軍十六成丁六十一而除中間立役四十五年

○國典歲抄不及期限守令推考降資鄕所邑吏徒配有差　水陸軍歲抄全不充定守令罷職邑吏並加論下并同　歲抄脫漏十人以上守令

罷職至二人以下杖八十　擅便移定十五人以上守令罷職九人以下杖八十　違法除軍七人以上守令罷職四人以下杖八十年加二十人以上年減二十五人以上守令並罷職随其多少定罰有差　作散軍士及保人雜類移定二十人以上守令罷職九人以下杖八十漕水軍子枝移定陸軍同例　軍兵以生為死以存為逃虛稱篤疾冒出公文避役容隠閑丁者雖一名守令罷職　非軍籍時擅便移定守令三人以上罷職　有物故老除而仍為徵布者勿論名數多小守令罷職　軍士四十五年立役後許除容貌不為親審守令罷黜

○軍政國之大事而搜括人丁天下之大弊也大擾大奸皆在於此雖官長神明難免此弊况當大荒札大軍旅之後人丁凋喪何由得

充在明者時措之耳

○令世閑丁誠爲難得爲守令者常常留念如得一口隱漏者錄於別冊勿委他人漸次充定勿令騷擾於民間此爲善策而爲之甚難校院生之落講者他邑民之移居者戶籍中冒稱免役者當着意査究別錄（軍政之要莫先於籍法見戶口章懲勵示信則寧有不括之理）

○令各面風憲本面逃故每朔論報各於本籍名下懸頉而雖小兒如入軍籍則統首即告面任以爲報官之地若有欺蔽弄奸之事統首及面任論以軍律

○官自得定難充闕額則每年七月望念鉏役始畢令各軍色吏抄出逃故廢疾癈疾者官必親審後許除而令有頉者子孫族屬潛告

良丁隱漏某〻姓名某〻之子居某里年幾歲細書緊捲直納眼前守令親受錄之一冊云某代某人進告某人不委下吏發牌捕致依法捧招次〻開錄于小冊捧招時只令兵吏書簿緊藏之捕致時稱以逃躱捧招姑遲則該吏及面任差使等一切重治被訴者或稱㓛臣子孫宗室後裔兩班殘微呼冤不已察其真偽勿為定役更使密告者再納充定時屏左右只令該吏近前親自閱簿量其人役相當次第充定付標着押無使疎漏文書修正時出給下吏趣使磨勘勿延時月則吏無奸濫之弊民免騷擾之患矣或使面任進告或使本軍所任進告皆當隨時試之

一說七月望後知委各面風憲面內各軍有頉十分查實狀報于官即遣親信廉問若有詐偽各別重治吏為查報後令各項軍邑

吏按其文書爲二件一納官一給吏令有頃人族隣容告可合人充定而擇其里中實戶一人懸保捧招者押色吏輩修文書時在于衙內爲之令親信者監其事限磨勘前勿令出入以防奸僞此法亦宜而面任奸僞亦難一〻詳察　一云先抄逃故廢疾等有頃數令面任審告代充則官無紛拏之患然而權移面任奸謀疊出納賄操縱其弊無窮且令面任充定則或居閭弄奸以一人充定此役而又拔其人之名更充彼役及其點考之際亦拔脈被點當察此弊　一人爲某縣邑不時召各面風憲屏去左右使入室中各賜酒慰問曰軍政大事若或失宜則公私俱不便你等面內民丁萬無不知之理各〻進告了此大政你等亦當有賞否則有罰云〻諸任當倉卒臨問

之際不暇弄奸不得已如數容告遂得充定而民間不知此亦一試之術

○今日軍額之難充其孔不一士豪留鄉輩之養户校院生之額外僧居士之迯役各司奴婢之投入者各里富人之賄免者無慮數千而凡有一勢可依則莫不攀緣投迹軍丁如之何不縮也爲官長者當知而查出

○今軍士老除者多不得老除帖物故者多不得物故帖故或白首從役或白骨徵布此無他情債甚多奸吏操縱而然也赴任後令民来呈查其虛實後論報上司或親詣時陳告使出帖免役誠爲濟物之一事而近来以閑丁之難充因循玩愒可勝歎哉

○國制郡邑無兵是法之不善也是以匹夫跳梁列郡瓦解損國家之威而長賊人之勢專百里之責為奔北之將天下豈有是理哉今各邑唯以吏奴作隊此所謂市井油滑之徒平時無操試之道則臨難何以禦賊乎此外又有官軍官屬本官收布私用初非為軍制也此流既屬本官則當各作隊預備兇服團束部伍為應變之用庶乎可矣然而當此黨論橫潰吹毛求疵之時以私試兵卒為罪亦可怕也當量勢處之務得其宜軍籍額外餘丁常々默察臨亂抄用

○各色軍兵之在境內者當以同里同面次第編伍勿使散定各面臨難庶無奔走呼召之患先以此意論報上司行之成東洲悌元為報恩倅時有倭警朝令而夕發蓋用此道而平時號令素明故也周官

伍兩卒旅之軍即比閭族黨之人平時寓兵於民管子內政之法亦猶是也

○爲沿海及邊地守令者海道便否關防利害亦當素講隣國動靜隨機密察如此等事當募得一種人物而有重賞然後可以得其力海邊則別定候風都沙工厚其生利以待後用

○津梁關隘必謹糾察大小過行有足可知者各處酒店差定有司即令告官亦令譏察往来之非常者古者關市譏而不征今日則蕩然無節非所以固國之道也

○器械爲臨難捍禦之用近来列邑軍器只委監官之手無精利之實所謂兇械不利以其卒與敵也當親加嚴飭火藥焰焇等物尤爲緊切平時宜多儲畜

賦役章

夫兵民之出財以納官者謂之賦出力以趨事者謂之役俱載國典當依典施行而如有偏苦過歛之事思所以均之

○國典凡田守令每歲九月望前審定年分等第田分六等年分九等垈田加耕田隨起隨稅海澤初年免稅次年半稅田稅一結米四斗大同收米一結春秋各六斗三南關東海西三手粮米一結一斗二升此田賦之大畧也其法詳載國典山郡作木三南稅米一石三疋半太一石二疋半三手米一石三疋海西米一石三疋田米一石二疋半太一石一疋半○作錢米一石七兩太一石三兩田米一石五兩○江原嶺西無舡路邑作麻布稅米一石三疋半稅太一石二疋半三手米一石三疋○諸道田稅上納時每石加三升倉役價六升上納原數雖過千石倉作米無過二石

○各色軍收米及各司奴婢身貢皆有定數當依典擧行而收捧之

際宜當申勅漕運一節尤爲慎重當考法典舉行

○國典田稅收米米則可食米木則正五升三十五尺廣七寸麻布同軍布准六升四十尺上納木一匹代錢二兩

○舊時民役種種懲捧如粘米赤豆蕎麥荏子之屬不勝其繁孝廟時宰臣金堉因先輩所論之議建請立大同法民甚便之而官需在其中臨時磨鍊收捧油清紙地亦以米貿用惟雉鷄柴草氷丁依前役民不入作米中而非勅行時則不得再徵著於續大典

○民間柴鷄等雜役變通之道若收之民户則户有大小吏緣爲奸且遠里之民輸運甚難不若定以民結一定不易之爲愈也是故各邑亦多行之民以爲便此已然之效也若其已行之邑就其中求所

以便民者未行之邑詢問民間曉諭便否每結收米四斗或小減或小加量其費用多寡以定而要不出四斗内外自官貿用一切收之於民者皆設廳以給若京司貢物之例優定其價然後可以永久遵行而吏無呼怨之弊

○既以田結定雜役則　陵行舉動時所入及勅使所需氷政氷庫修理突傷紙地夫刷馬官舍修理等類雉鷄柴炭夏月青芻油清魚物貿易外皆當量定

○差役一節常爲民患土豪武斷猾任弄奸巧者免脫拙者鴻罹有不均之歎籍法既明則按籍量定使之輪行兩班单奴寡居無丁者外一例施行　一云當令各洞勿論入洞不入洞皆爲井間成冊納

官當役時量定所用幾名明示本洞〻任面任該吏輩収價黜陟者查出重罪每有役民事踵遣親信廉問隨發嚴治

○軍丁逃亡者一族下別遠近親踈分明分定勿委下吏濫雜侵徵

○民稅之納上司或移轉之納本官者該府吏操縱故情債倍入此流官當親去監納無為其所慢

○各邑大同一半留庫以備不虞廟堂之長策為守令者當窮春民飢之時私自發賣貿錢數百千兩秋谷既登市直甚高然後分錢諸吏從市價貿米則本色充入之後所餘亦至數百千石欲邀功償者稱以別備瞞報上司猥添金玉之槖欲肥其己者舡輸馬載求田問舍以為飽煖之資 或儲置大同許其一半敢出私用又以一半倍

利給民〻之飢困者不獲已受出延命秋後倍徵以充本穀　氷柴
官家需用之物而不可闕者也一邑之民計田結多少随例備納而
或者使邑内軍丁伐氷刈柴有若丐役者一邑氷柴之價計米徵納
　或氷柴之價遠而以米捧納近而若干責納氷柴氷柴或不足使
入番官屬輪回刈取雖若便好其瘠民肥己則一　上司各衙門米
谷當納者守令或親自上京禀報堂上受文状還官貿錢防納雖似
便好貿錢之際有無限不美底面目近来貪吏之種〻悪習如此
○各邑賦役其規不一勞逸亦異當使之均一無使有偏苦之患可
也孔子曰不患寡而患不均蕭何之法亦若畫一民之賦役不可不
均也閭有猾鄕奸吏循私越次專務利已者當嚴察而痛禁之大小

賦役章皆大同出定至當

田政章

大典凡田災傷陳田並聽佃夫告勸農官勸農官親審八月望前告守令守令踏驗報觀察使災傷妄冒者許人陳告一員笞一十每一負加等至充軍妄冒田給陳告人花利入官守令則十負以上罷黜其法嚴矣

○大縣治民之道田政最難一手盧着民害不貲都書院必擇廉正者以付敬差官及巡營磨勘之役各面風憲亦爲各別警勅持田案俗稱行審案冊與約正及各村頭頭人逐庫踏驗詳錄某人災幾負陳幾負川落幾負統合一面都數封上于官即令本面書員各筆所掌面各面書員不爲分送只令打筆本面所上文書分遣書員有討食之弊總之于都書員通融作結量出徭

役布諸民户使皆知之田政既委面任則亦不無弄奸之端每一字五結定出字首一名又與統首兼察若有現露妄冒者皆依律科罪曉告坊曲使知畏戢毋徒虛聲恐愒使民玩法　面任筭受命時與之約曰田政大事國法至重一負妄冒皆有罪令若隨其愛憎任意加減汝則有罪不分灾實循例塞責汝則有罪虛灾報官從中幻弄汝則有罪皆令捧招納官藏之驗其勤慢

○田政之術大槩六月分定各面書員整頓田結文書封下各面風憲八月旬後各面風憲踏驗如上法九月打筭磨勘十月作結量出徭役此田政之良也今列邑或以四結作夫或以八結作夫名定户主使之納稅户主多厚歛于民依法納官自食其餘間有爲弊不貲者當於佃夫名下各爲衿記書當納之數使之自納爲便　一云依例差出書員而不

遣踏驗別定善打算者數人算出一字五結內陳幾結幾負起幾結幾負字〻打筭総録其實數幾何陳頃幾何次令民書呈单子二件列録其字田實幾何陳幾何灾幾何嚴飭面任一時收納次令書員以单子叅驗量案攷其虛實印单子一件留官一件出給田主使自知之次令書員打筭作結主倅総其實數某面幾百結某面幾千結一邑都數幾萬結而已則書員無所用奸而民無呼冤之弊此亦妙法而入心至巧屡行則必見欺一試之可也　一云循例抜遣書員踏驗抄出各項卜數類付本主名下未及作結各面書員文書不時星火收入次令渠更修文書促令作夫以初修文書叅考再出文書則奸無所售此亦可以一行而再試必敗　一云主倅総一邑田結

實數幾萬結不出書員只令各項面任踏驗作兩件文書一件上官一件面任自執各里擇解事善打筭者自作結上官主倅以元數叅考各面結數則可以無誤此亦可一試　一云只令民抄灾頃處呈单子不出書員實數則不復踏驗自官直抄作結亦甚輕便云此有不然者上今年灾實必相混此法不可行也

○各邑田政其規不一或令民自為单子或使書員逐年踏驗二者均有所失单子則民有掩覆之患踏驗則吏有盜隱之弊俱無善策然而王者之政寧失於民則論二者之得失单子為優况今歲而法峻摘奸而查治則民亦不得以弄奸矣今亦有一術秋穀向熟之時不時差出各面書員促定日限使之急急踏驗其行審冊及衿記即

令納官吏令民爲單子亦急期納官與衿記有差誤處即爲摘奸以治其罪次年亦如是而或先受單子或先遣書貟使吏民不知官意所在則不得不從實記之矣然不可累試累試則吏民符同有受賂妄冒之弊在官長量察而審行之耳嘗聞下道多士豪官吏亦不得從容執貟一人爲安東府使罷書貟下送之規令民單子出法甚嚴平日隱漏者懸錄生事時從時起懸錄總得結數比前甚多一人爲湖中某邑亦不出書貟受民單子結數太縮不如出書貟之時此必有其故爲官者苟求其故可以知其利害矣

○大要守令先執量付元實數精察其損益之術則萬不差一也而任踏驗文書封上後或令佃夫狀告或親巡一二面抽牲踏驗以爲覈實之地而論其切罪

○田畓大槩有初雖量付而因入陳荒處有峽中一二年起耕而

還廢處有海邊量付時起而淪落成浦處有量付時起而成川處有因潦水頹敗永無田形處有潦水後雖有田形而禾穀蕩然無餘處有水旱後雖存穀草而直立不秀處有海邊鹹水決堤沉入不秀處有秀後因風災全不掛鐮處如此之類不可徵斂而户曹時或一依量付而不給災頃民生之困實由於此　又有初因入葬陳荒後因還墓還起處有量付陳而量後起耕處有浦落年久還爲泥生起耕處有成川後川道變移還爲起耕處有水災覆沙年久還起處有雖被災而無大段不實處有三四分災稱以九分災處有火田畔姑留若干陳荒踏驗時依此瞞告懸陳處有舊時宮家田令爲民買而混稱免稅處有田畔片片陳荒而量後浸浸起墾補入元田變亂田形

處如此之類不可不察而奸吏弄巧輒為私藏田結之縮大抵由此峽中山火田隨起隨廢增減收稅舊陳處今起及浦落泥生川移還起之類限三年勿稅量田時雖是薄土若入民舍則例為一等後日家撤村移仍受一等之稅甚為寃抑還屬本等以弭民寃可也

○我國田制與中原判異中原以頃畝定田而隨年豐歉稅有差等頃畝同則地面大小相同（無論土地饒薄農夫三指三二指二為一尺六尺為一步廣一步長百步為一畝長百步廣百步為一頃）我東以結負解等而空裡升降以為等苐結負雖同地面大小懸殊（量田尺恰為今布帛尺二尺長把長廣一尺為一把十把為一束十束為一負百負為一結五結為一字以周興嗣千字文為次田有六等每等遞減十五如長百尺廣百尺積萬尺為一等一結之地遞減十五則二等之地為八十五負三等之地為七十負四等為五十五負五等為四十負六等為二十五負把不滿六者稟之以六等一結之地比一等一結之地則其大四倍比所謂結

數雖同地大小不同此田制之別法也大典年分九等隨歲增減而其法今廢歛法益重於舊矣

○古者山林川澤各有其用今火田甚多使草木不得生養禽獸無所依附益非先王之政也

○近來貪吏田政時刻責書員斥土加耕入墓陳荒成川落浦等搜括無餘依定數上司磨勘後筭其餘結則大牧千餘結小邑六七百結所謂田稅大同混同磨鍊一齊捧納元會付上船之外其餘自然消耗愚蠢者詎何以知其然哉

○道路橋梁不可不及時修飭鉏役畢後大路各其田夫修飭之里中委巷則里中合力修飭之皆當先時指委而各里任奉行不及時

者論罰霜降後橋梁即令修飭使行旅利涉

○國典各道之里息數依中朝例周尺量度（三指三二指二爲一尺用農夫手）六尺爲一步三百六十步爲一里三十里爲一息每十里立小堠三十里立大堠（堠面刻里數地名）當依法爲之而令以五里十里爲定各占地便宜處更樹槐木使之成陰爲行旅所憩

糶糴章

我朝還上（春出米貸民秋還上于官故名還上）之法未知出於何時（經國大典無還上條）而生民之愁歎大抵由此春散秋斂刻期督捧與宋青苗法雖有錢穀之不同而其害無異議者謂依大典京外置常平倉而以還上元穀爲本使郡邑各鄕置社倉以賑貧常平社倉爲表裡權在于上而無甚貴甚賤之時利在于民而無移粟移民之政如得其宜誠制國之良圖也（高句麗故國川王令每歲自三月至七月出官穀以賑貸民孫家口多少至冬還輸以爲恒式內外大悅此東方還上之始）

○國典豪强品官不償至十石當身囚禁五十石以上配邊守令拘於私情不卽囚禁啓罷守令反作限年定配（作俗音秋反作謂都吏料理）作以未捧爲已捧不計多少徒配換錄年條與虛錄同罪

○每年依法折半留庫以半分給而十二月念後選貧民從自願成册分給以爲卒歲之資報于巡營受書目正月亦從願分給自二月望後始以統次分給總計所餘都數以參前爲限從人口多少分爲大中小殘獨五等每月三巡分給農節漸迫民事轉急則次〻加給俾爲農粮詳細磨鍊俾無窘縮之患（豐年則五家統許石分給凶年則拔去富民只錄貧户）若值參凶無以接新則又報巡營七月間又量緩急分等救之

○若郡大面多一日三面次〻分日若官吏或面任或士族品官等濫錄富民受出米穀以爲兼呑之計事覺則報司刑推或有呈狀請别穀者勿許或有他官士夫以私囑呈巡營啚得營穀而来請者一切勿許本邑之穀邑民輸納而失之他人此一不可也及秋督捧之

時行移他官事甚紛挐二不可也若遠面別倉太守勢有所拘不能親出只使監色分給而監色等濫錄冨户起亂文書私自取用事覺則以盜賊論農節已晚無種子不能耕者抄出別給染病出幕出入不自由者遇火災或盜賊者并抄出別給各邑色吏私給別還之弊比々有之必先勑以分給後反庫之意見露者即散充數

○分給之際必親自開倉撿察只令庫子與所受民出穀斗量嚴禁奸濫或抽拴已受者斗量少縮重治庫子

○晝給後即修分給文書二件一送于面任輪示谷里或有虛添加錄處即許來訴改正一入官前色吏只持本文書以為秋捧時叅考之地

○外倉或時親捡不可專委監色

○秋捧自十月朔始九月望後以十月朔還捧之意報巡營受書目糴穀必捧精實者若郡大面多亦一日三面次々定日期以十月內必捧近來守令寬恤異政或有始無終官令之下玩愒成習雖云十月內畢捧民觀望不納不得已次々退限官令誠爲無宗之空言當嚴令申勑必行乃已官文書更不出送只定日限出牌督納面任以夏間所給毋子考點催納畢捧後毋子還納

○収糴時預爲傳令私債及香徒私契之類一切嚴禁諭以先公後私之意若未畢捧前犯禁者債主嚴治

○若值凶年則前期開倉自穀初熟爲始督令續々來納丙申々諭勑勿使緩忽致有未稍督責之弊退溪先生與鄭子中書曰國穀雖

不可不徵毋以必取盈而加忍人之政乃爲善也今人不知此意恒曰國穀〻〻誠國穀民非國民而民與穀輕重何如哉量勢而審處之都在官長之能否爾

○兩班士豪之拒託不償者使禮吏告目諭以爲民先納之意此所謂以口舌代斧鉞也不從而後刑杖隨之某人爲驪州牧使有一宰親族及奴僕所食至多其人卽謁宰相言其所由請以其族中一人爲督納之任不數日畢捧云

○官吏官奴面任輩或有稱以動令（俗稱求請曰動令）漁取民穀爲究覈之訐先爲申飭不從者刑推

○各邑還穀雖精捧於民而至春分給不惟減縮太甚糠粃過半此

皆色吏庫子輩奸搜出捧上後色庫受侤音（俗以捧招爲侤音方言다짐）弊復

如前則刑推（且聞捧上時邑內人每覵望不納末後以劣穀入倉分給時自擇村民之精納者而以劣穀給村民其狀可惡欲革此弊當預令各面各村所納石內皆揷牌書云某村米某村租邑內則云邑內當分給時考牌出給時此弊可防矣）

○近來催科之政必以多出所任爲能傳食閭里到處成群其弊不少矣各邑名目宜一切罷之各村定一頭目以富實戶差出使面任考察而督責之官令若嚴一面任足矣不必在多

○朝家以必捧無逋欠爲意則守令不可不奉行而逃亡無徵處同姓限八寸異姓限六寸若無族屬同里徵納

○捧上之際監色庫子每以濫捧爲意令民執槩自量落庭者色皆有定數務從略小餘者還給

○分給捧上之際多備酒食要路射利者別定所任譏察嚴治

○謹權量國之大政而近來此法解弛斗升大小面面不同當量官斗大小(方幾許高幾許從內面出樣)分給斗樣尺寸于各洞使之依樣造斗納官烙印使公私市上皆用此斗違者論罰烙印之時必印四面及腹板

○若年凶官許代納則國典大小米相代(俗以稻米爲大米粟米爲小米或稱田米)小米代大米則除耗(每一升加一合爲耗)納米一石代太二石租二石七斗五升小豆一石七斗五升(國典以十五斗爲小石二十斗爲大石官用皆小石俗以大豆爲太)小豆一石代太一石四斗粟租一石五斗黃豆一石代小豆十一斗二升五合粟租一石三斗(黃豆即太豆)租一石代黃豆十二斗稷黍米相代菉豆小豆相代蜀秫荒租相代眞麥正租相代

○近来貪吏或還上分給之數報上司受書目後不即散給只擇飢民若干量以升斗俵給若干潛散貿錢秋後散錢貿穀充其本數餘悉私用或未秋捧而徑罷則手足綻露罔知所措悲夫

○為守令者赴任後即召前官所任各倉色户長吏房及留鄉反庫穀數以知見存之數使所任單着名告巡營為留上文書以為後考之地及其遞歸之時當召各吏反庫使知見存之數以傳交代可也

賑恤章

凶年賑恤爲政之最難者周禮荒政十二條及春秋傳所論盡矣並見上卷當體念之、

○時有盛衰物有成毁天有旱澇之不均穀有貴賤之相凌善觀時變者亦可以推測矣必先事周旋以求濟荒之術

○都計倉穀元數以爲限參分給之資而穀如不足則報于巡使請得本邑儲置米又不足親進巡營面請他邑穀物以足不足之數然後始事二月抄出無田土應死者計口分給輪以十日民困特甚則雖自歲前賑恤可也三月添抄二等飢民分給從其口老少以計四月又抄三等飢民計口分給五月節晚參出稍遠限十日分給無土飢民或他邑流

離者以別備谷白給太守月餘米還上耗谷國家元會報不入者謂之別備分給日禁酒肉列肆販賣者

○正月望後擇邑中士夫或品官中廉幹者定為賑恤都監專委賑政若能料理得宜盡力求濟者具由報司以為償功酬勞之地若不為盡心有死亡監色各別重治

○恤賑時每以面浮者為限面雖不浮豈無濱死者乎此不可以一槩論也且先王之政哀此惸獨今兩班家寡戶貧而無依者不能拖菜行乞以自養深居不出雖至饑死人誰知之此最先廉問申飭救之

○廣建茅舍聚處飢民令免露宿之患日給料米男丁一升女丁六

合老弱五合而不可塊聚一隅使長怠惰之習必令男或折薪或織屨女或桃菜或夜績各因其技執而役之工價所得官無與焉李士亭之蒞寧牙山時嘗用此法云

○二氣乖和必致飢荒故飢荒與疫癘必相并行且飢民久聚穢氣所蒸必生疾病矣預謀醫生鳩聚藥材以爲治療之地可也又進巫覡使之救護

○飢民成册時面任吏胥族屬切隣有不當入而入者或受賂分利而濫録者各別摘發重治監色輩和水於賑谷弄奸偷食者一例治之

○救荒如避亂自古無善策蓋已失圖於可爲之時平時使民務本蓄積而欲

救於不可為之後故也然就其中而論則古所云散財薄征弛力等事是第一急務而薄征弛力尤為要焉盖賑民一斗米不如蠲其所納一升也此在民間親聞之言非空言也

○境有饑荒必减官膳衙眷料米等物不令出賣乘時射利

○荒政弛禁亦有至理盖歲飢民困不遑他事惟以濟物為意若種種法禁一切緩而勿迫使民有所措

○募飢民興工作亦是賑飢之要術朱子亦曰募飢民興水利一舉兩得范仲淹領浙西吳中大飢吳中喜競渡好佛事公縱民競渡召令諸佛寺興土木之役又新吏舍日役千夫監司奏劾公乃條所以宴遊興造皆欲以發有餘之財以惠貧者貿易飲食工技服力之人

仰食於公私者日無慮數萬人荒政之施莫此為大遂著為令

○穀少民多不足以周則各面抄富民量其貨産厚薄定給本里飢民使之周恤随其多寡高下施賞近世歲或一饑則為守者抑募富民之粟名以賑飢多歸私橐彼誠何心

○别備公物近来守令之巨弊國家或值荒年使守令各自别備别備之道非剝出官穀則浚民膏澤而巧作名目侵虐萬端甚者多至數千石名雖為國半歸其家是自上使守令瘠民肥己也間有私以米代租米代太荒租麁太分給貧户秋後以米徵督民莫敢抗自以為得而不知天誅鬼責之随其後悲夫

○地雖有疆域之分而民本無彼此之異他邑民之以事在境者亦

當存恤或無以還業則資遣之

刑法章

刑法雖不可不嚴亦不可不愼爲官者當量情輕法重情重法輕務求其中不可乘怒決罪不可過聽人言若一誤着致傷人命豈不可惜微罪付過重罪囚禁後徐思可否公私之别而處之今俗官長有付過之令此正好意昔有李某者戒人曰爲人上者下人有罪重可治須勿遽斷可遲留若經宿渠之情實可得而吾之喜怒得當可免倉卒傷人之患此說可法康誥曰要囚服念五六日至于旬時丕蔽要囚亦此意也

○今之爲官者赴官之後先以刑杖立威末稍觧弛使吏民窺我之淺深而我之政刑亦不得中誠可笑悶夫刑之輕重隨事之是非而

而安有始終之異徒刑亦不可以服人心

○人之資性不同上品之人無以議焉若自量智術淺短不過謹守法令有所依據刘元城謂馬永卿曰漢書云吏以法令爲師有暇可看條貫不獨可以治人亦可以保身此爲名言

○國典條章粲然明備經國大典前後續錄受敎輯錄續大典大明律用法之書也決訟類聚無冤錄疑獄集決獄之書也爲吏者常〻考閱而習之

○濫刑之律邦典甚嚴國家之所以遴我而治民者將欲爲民也非使我爲酬怨快意之地當愼之

○愚民犯法固可矜悶是以大典有恤囚條　先王好生之德至矣

爲官者當体此意獄囚常ゝ軫念病者救之飢者贍之隆寒盛暑尤當加意歳時亦給酒食存恤焉獄吏獄卒侵徵一節詳察嚴治

○近来各邑滞囚甚多由不即疎決而然也狴犴之中豈人一時可處之所若有非罪而被拘尤非可矜者乎以此寃氣上結流爲灾沴爲官者赴任後先納囚徒論其輕重即ゝ疎決可報上司者報之自處者自處之年久延獄亦當盡心究覈不可牽係處決自衒其能而使民抱無窮之寃也

○禁令一節赴任之後明示民庶使不可犯禁之而犯則法非其法也古人令行禁止非他術也條約明而立法信也今人或慢令而致期或不令而猝禁使民不能措手足此所謂罔民也嘗觀一人爲守

素無禁令猝然使將校手指松禁傳令周行閭里無不犯禁富者賄免貧者被罪十家之村九家騷擾是何景像

○今則官家禁令徒為吏任輩納賂之資當詳察而行之

○牛禁松禁等類元犯上罰統首面任中罰切勿收贖或有病牛代立告官松亦分揀枝葉元幹大小之别亦有籍此而濫法者當察之

○官有一令一事必有弊隨其後當隨事廉察而治之

○討食索賂之習誠為今之痼弊軍校吏胥面任輩常常中飭明立禁條犯則必罪民間生利若海邊魚塩峽中蜂蜜果實之類一切勿侵

○重刑之下率多誣服蓋死是須臾之痛而箠楚之下肢体殘裂之

痛有甚於死故也萬曆間大盜朱國臣臨刑告曰凡訊獄不可不謹殺某與某者皆我也當時坐死者皆寃吾不言誰復為鳴之於是追問按獄者兌侍郎翁大立讁郎中徐一忠噫此雖細事可為刑獄之至戒酷刑交下血肉糜壞胡辭謊說無不入證一登案牘無不據以為實寸寸尺尺有添無減轉成無辯之完供一入畫地無復奈何古今横羅枉死者何可勝言向非朱國臣一言寃死者無以追雪而翁大立輩為燭奸之能吏而已噫

李先生嘗言家有奴為刑吏號善讞捕一日有訴官者云兒子為人所誘入深谷割勢致死郎令奴密捕不日得之嘗以為快余拊而詰之則對曰人之外腎治天疱瘡是日見路傍有棄者知其有疾而酷狀果服夫国中病瘡者亦多何其巧偵之速耶殘刑之下忍不誣服者幾希治獄者當体念

詞訟章

聽訟之時先以一箇公字撑柱胸腹不可一刻暫忘

○聽訟當求義理之至當而不可以先入之言為主

○聽訟雖以公為主若在我之權度無以稱度則處失其中是以君子大居敬而貴窮理也

○周禮五聽〻訟之要法或有蠢愚不能自理者詳之

○所志随来随捧俗以民之呈狀為所志令民必親至官前呈牒不可令使令輩捧入而洞開窓戸使無所蔽然後民情可得以察矣宋制訟訴不得徑造府吏坐門收訟牒包拯為開封尹即大開牙門人徑至庭下自道曲直吏民不敢欺

○完平李相國曰白活則所志畢後專意詳聽（白活俗音발괄口訴之稱○下五條同）

○一日內白活人隨到累次進來聽之聽時每停雜公事而聽之一人累白活者亦詳聽至於二三度終不可聽者亦出送

○所志白活勿爲付送而這這推覈決之可許則許之不可許則不許勿爲迂延

○訟事所志則隻人推捉後始訟捧侤音依法例爲之不開相訟則兩邊推覈後所志粘連立旨題給於勝者可也自願依法例決立案則所立旨決折則勿捧作紙依官式決等則依式捧作紙或木或紙隨自願捧之而亦勿点擇

○所志令下人讀之亦可收取其案上自爲立旨手書亦可成給及

退所志續〻出給民人而所志甚多則積二十張或十餘張後卽〻一
出給不多則或六七張或三四張卽出給
○所志辭緣關重者則紙筒置簿
○聽訟式　始訟 隻人推捉後始訟傳音　元情 兩隻各列是非呈文謂之元情　文記現納
文記憑閱後封印元隻着名捧傳音還給本主　文記後日更納
時又招究固傳音開封　文記先後　入籍與否　違格斜出 奴婢掌隷
院家舍田畓漢城府非財主所居處　過限與否 期限考律文　違格與否 非父母內外祖父母妻父母夫
妻妾之類　可考文記比對　文記塗擦　印後加書　證筆族親婦
人圖書憑閱　印迹憑考文記成置年月與財主身死年月相考
文記成置年月與財主除職見在月日異同　他司作文取來後考

粘連處有奸僞及侤音異同事摘發立案內決折堂上郎廳在官年月及名署憑閱　奴婢父母及所生次第姓名異同　家舍統記田畓衿記憑考（佃夫所耕單子謂之衿記）　呈狀日斜出日立案日凡作文內侤音日國忌及有頃不坐日相考　歸農停訟時作文元叓同封蹈印捧侤音庫坐待秋更決

○父母兄弟倫紀間有關風教事則發官差亦當

○決訟之際官吏及訟叓或有符同受賂眩亂文書睽乖訟体之事而太守未得覺悟致有抱冤之弊則必先知委于各面風憲秘密論報以爲科罪之地

○凡干大小訟事未決訟叓或納請簡為太守者即退斥勿聽訟

○我朝奴婢以世之法雖非三代之良典而既爲通行不刊之法則紀綱之所係者不少若逃亡的實文案昭然則不可托以推奴一切防塞也

○近來推奴一節便成一政爲官者輕易開路則推者雲集考閱帳籍追捕紛拏民必騷擾官又日接賓客公事有闕漏之患當量勢而處之

○以奴婢隱接來告者則使之自爲捉告申明執捉付官之法其或隱接事状分明者則時或發面掌執捉然終不得捕則許接人侵責徵貢事不可輕易爲之

○世惑堪輿以偷葬爲能寒門單户有寃莫伸爲官者當不顧利害

依律斟酌

○訟獄之重莫過於殺人境内如以被殺來告者則卽發刑吏猛牌同元告秘密跟捕犯人但勿令騷擾不奸遠隣守令卽馳往初檢報監司搜屍規式在無冤錄此冊覔得預爲講究

○詞訟難決必靜思之不以聽訟爲先而在乎盡心不以集事爲急而貴乎方便

○聽訟往〻有至親爭財或告訐而不知耻者勿論彼此曲直先以至誠誨責使之悔過其有狠戾不從者不爲聽理然後倫俗或可少變爭訟亦可漸息

○決訟切忌稽留吏緣爲奸蹊徑囑托皆由於此當詳察事理考撿

文卷覈其本末速速決之若稍懶惰不勤則事誤矣

○決訟之際猾吏奸民尤當詳察若輕信吏言則奸民遺賂以曲為直間有子弟衙客與吏符同譸張浮言眩亂是非至使鄉民抱冤莫伸豈不哀哉居官者常思上之所以責我者何意下之所以赴愬於我而求伸其冤者其情何如公心處之非特在己無愧亦可謂後日子孫之福矣

○鄉中等狀或褒善或治惡者則即吏為詳覈重者報司輕者自官論賞罰

○決獄之際事變千端奸偽百出茍非明者何以得情噬嗑離上則曰利用獄豐離在下則曰折獄致刑蓋貴其明也用明之道無他端

或聽其聲而知之或觀其色而知之或詰其辭而知之或訊其事而知之惟此四者而已蠢愚而不能自理黠詐而文飾為能者舉無所逃矣

○鞠情之術惟在於誘聳所謂聳非謂拷掠慘毒也要在中其忌諱使之悚然畏服

○治獄如用兵用正而不得則不得不用權用權之道宜密而速否則現露矣

○推事有兩端一察情一據證然證有難憑者則不若察情可以中其肺腑之隱情有難見者則不若據證屈其口舌之爭兩者迭用各適其宜而或證有難憑情亦難見於是而用譎以擿其伏然後得之

○凡有奸欺必有缺漏推覈已至其情自露惟盡心者能之耳

○詧奸不可有意有意則心有所偏奸吏亦乘而招權矣

○凡善覈奸者必善鞫情也若不得其情則後必翻異而奸人得計矣推覈之際戒在疎略故漢史稱嚴延年治獄文案整密不可得反此雖酷吏無足道惟此一節可取

○治獄尚嚴明非若世俗以苛為嚴以刻為明也持循事理照察物情之謂也

○刑獄人命所關一筆誤下死生立判不可偏主已見不可盡信流言不可率爾決斷取辦目前和凝有言曰潔誠齋戒冀獲佑於上穹銳意墳典思有得於邃古兼此二者用以折獄無難事矣

○殺獄之起者最為難辨夫人相殺苟無讎怨若不因財則是因色推此二者足以得其人矣然所以察知者皆不過色與辭之間惟聰明者不可欺也天下之惡莫甚於殺人漢高之三章箕子之八條皆以此為首人之所惡莫甚於死而况被究殺哉近觀民俗之情則官吏檢覈之際需備直多故或受賄於仇家而脫之謂之私和子弟而不報父兄之仇為官而不正殺入之律害教敗法之莫大矣官當優恵被殺之家葬埋諸需俾不至於落產則私和之弊亦絕矣

○近世某郡人士多會于佛寺僧徒苦之至與之格鬪一僧被杖而倒僧唱言僧死矣士人一時迸散有一人致命於亂石間俄而僧倒者復起而得士之死者髡頭被衲作僧様告官々重勘衆士人而死人之家不覺誤以為迸罪也後寺僧相鬪頗洩言覈之果然噫其詐亦巧矣誰能知之以此求之則訟獄之如是者非一二治獄者當推

類而察之

去奸章

○去奸之道明斷為先明則能察物斷則勿貌假

○耶律楚材言於元主曰朝廷去一歹人則天下治一縣去一歹人則一縣治一鄉去一歹人則一鄉治養嘉穀者先去稂莠養百姓者先去奸猾赴任之後必先問知某人為土豪大姓某人為執權面任某吏為招權樹黨如此之流根究必治

○漢吏為治必先抑豪強反得其力所謂上德之政鷹化為鳩暴虎成狸是也宋吳常知隆興府地廣多盜大姓武斷鄉曲為良民害公繩以法不少貸曰稂莠去然後嘉穀蕃吾非得已也董槐安撫江西視吏侵賦下教曰吾蒞州而吏猶為盜吾且誅之吏乃震恐願自新

奸民猾吏務先鉏除

○近来名分頽敗上下胥残鄉曲士族稍能自立者則吏與民必流言曰豪強此亦當察無為所慢而墜其名分

治盜章

洞約法明則盜不能容王陽明十家牌法亦去奸之要術也倣其法而修明之可也二法見附錄

○赴任之後嚴爲傳令于各面明揭治盜之律曰若不改過則必當遠適勿留我境又時時令風憲申勅間出譏察場市酒店各定伶俐將校密察之近來所謂家封筒受名之規良善者亦多被誣不可全信

○守令若不嚴治盜賊則爲良民者不得安其業而任來謁之際或境中士子往來時詳問所居面內何者爲荒唐人何者爲奸鬧人何者爲使酒人審得其實後按籍而摽其名或還上受授面民聚會之時或官自巡野之時招致面前嚴勅誨諭先事防備亦去盜止閙之

一良法也近来牛賊甚多賊徒多賣于各官貿販之所官吏雖知其為賊而利其價廉多所誘賣為官當申勅牛主買賣分明毛色添錄論定其價然後買之

○後魏李崇為兖州刺史州多盜崇命村置一樓懸鼓盜發亂擊旁村始聞者以一擊為節次二次三俄頃聲聞百里發人守險要盜發輒禽漢時長安中桴鼓警盜其法當如此後人當依此法為之亦可令時或有每村設幕每夜巡警面任時々申勅官差發々摘奸而盜發不止蓋法徒設而怠慢柔之故也

○五代柴周時竇儼治盜之疏宋淳祐間黃勉齋偶官之法誠治盜禁奸之良法酌宜而行之實無古今之異故錄于左竇儼疏曰令盜賊自相糾告以

其所告資産之半賞或親戚為之首則論其徒侶而與其所賞如此則盗不能聚矣又曰新鄭鄉村團為義營各立將佐其一戸為盗累其一村一戸被盗罪其一將每有盗發則鳴鼓舉火丁壯雲集盗少民多無能脱者由是一境獨清請令他縣效之按此言良是然所謂將佐亦須廉充役如今軍政保戸測則必勤其戒事且盡所任接一村均受掩奸之罪勸懲分明則奸民知所懼矣◎勉齋知漢陽軍言外侮當應而內患先所當憂成周比閭族黨州鄉之法上下相維脈給相關提防密而奸宄不生人心有所紀攝統患不敢自肆臣當為臨川令當開禧用兵之後隅官之法未盡廢其法五家為一小甲五小甲為一大甲四大甲為一團長一里之內總數團長為一里正一鄉之內摠數里正為一鄉官一縣之地分為四隅每隅之內摠數鄉官為一隅官以察奸慝以護鄉井行之三年人以為便今守漢陽推行保伍之法戸籍多寡畜積有無皆可得以周知然不擾太有時吏張向使熟議而力行則雖村人心防閑禦敵之道無以易此使保伍之法既明因其農隙教以武事則伍兩卒旅之制可以漸復矣

◎今原野山谷間地曠而土沃者隨處有之人雖欲居而孤村單落盗賊為患故也誠使盗賊不行則良民安土而廢地多墾

○周禮荒年有禁盜之令凶年飢歲盜賊肆行良民受害尤當詗察立法當嚴禁之於未然也然而愚民作盜求生雖不得已而搶殺亦有情有可恕者曾子曰如得其情哀矜而勿喜

○國典捕虎者與斬敵同賞蓋其為民害則獸與人等耳近來官長利其皮而薄其賞民何以辦命於不可測之地而與猛獸格鬪哉此當如法厚賞而激之皮當還給任其賣則民爭勸矣近觀守令或有申飭之令而只令村里設檻穽愚氓之民不能善其事岨峿可笑終歸無實此有一術令將校輩各掌一面講究設穽伏弩凡所以捕虎之術無不博採擇其最善而從之使校輩撿察而行之有虎害而不能捕者將校與當里〻任受罪能捕者則將校升任里任免役勸懲分明則庶乎可當矣

○近來法令不行人情狃習官有一令則民有一害為官長者不可

不慮其終矣官家設令谷里之有警盜幕及捕虜穽是法之當爲故官長不察徒一切申勅而百端巧僞專在于猾任終歸討食侵漁之端可勝歎哉

臨官政要續編終

臨官政要附錄

鄉社法

此即古鄉遂之遺意也歷代施行雖修廢之不同而至于明猶存焉觀于劉宗周保甲之說可考矣說見續說郛此制成而後可以遂生養可以行敎令可以同風俗可以止獄訟可以弭盜賊可以禦外侮而聖王之治興矣我國鄉制不明古以人戶定鄉如周禮二千五百家爲鄉管子二千家爲鄉後世又以千戶爲鄉之類是也我國之面即古之鄉也不以人戶而劃地以定故各面人戶多寡不同不能一如古法故此因今之宜而倣古之制略具條錄于左方其儀節之詳在乎當世修擧之君子云

一鄉社之籍

民 土著 流寓

士族

品官

中庶

庶人在官

良民

公私賤

工匠

軍 戰守及國家有事外一聽有司節度

御營軍

商賈

僧尼 妖僧禁

化士

倡優

巫覡

流乞 奸細有查 凡流乞面任查其
來歷冬月官養之至春移文本
邑遣還歸農願留者聽其生理
死則埋之義殘疾送入養院

禁衛軍　騎兵

摠戎軍　步兵

束伍　各保人

牙兵　列邑雜色軍漕軍烽燧軍之類

五家爲統々有首擇統內良賤中年長産優者爲之總一統之政

而聽命于甲長統必以隣比相次爲之零戶隨寄戶有戶票

二統爲甲々有長擇甲內良賤中智慮勤幹者爲之總一甲之政

而聽命于社正甲必以隣里相次爲之零統隨寄統有統票

十甲爲社々有正擇社內中庶中公正解事者爲之總一社之政

而聽命于鄉師社必以村里相次爲之零甲隨寄甲有甲票

聚社為鄉面也今之鄉有師推鄉內士族中齒德俱優者為之總一鄉之政而聽命于官司褒益隨宜社有社稟

一鄉社之政

一曰火燭相誡

二曰盜賊相禦

三曰憂患相恤

四曰喜慶相賀

五曰法令相畏

六曰租賦相謹

凡一戶有事四戶趍之一統有事九統趍之一甲有事九甲趍

之一社有事諸社趂之小事聽鄉師處分大者聞于官各統之內有善而不能舉有過而不以聞者鄉師各罪其長而罪在鄉師官又申勅或因事受賂一錢以上即以盜賊論

一統之政統首署之一甲之政甲長署之一社之政社正署之一鄉之政鄉師署之各皆受押以達于官若依令置各面風憲則奉行官令管察文書令風憲掌之一切教化爭訟委鄉師決之鄉師若有報官者則當具由直報

一鄉社之教

一曰孝順父母

二曰尊敬長上

三曰和睦鄉里

四曰教訓子孫

五曰各安生理

六曰毋作非爲

右六條 大明太祖聖諭也須示天下令各甲每日一申飭簡其不肖者教之各社每旬一申勅簡其不肖者教之各鄉每朔一申勅簡其不肖者教之（令添入夫婦禮別兄弟友愛二條似好四孟朔鄉師會社正甲長讀法而申諭之我國金）（思齋所著警民篇亦謄一本令民俗遍知之）

凡每鄉立鄉學以教鄉中子弟詩書禮樂射御書數達于成德每月朔輪選二三人太守與之詰校謁 聖後課試所讀及製述

凡每鄉旌善有錄記過有籍（兩班則副尊位掌之常民則社正掌之）每朔會衆時宣

之

凡鄉有孝烈卓行之事條達于官本户給復各長論賞有奸細盜賊等事亦爲條達于官本户嚴治匿不以聞者各長皆有蔽賢容奸之罪

一鄉社之禮

冠　并依文公家禮（凡官民服色冠帶房舍鞍馬貴賤上可以兼下〻不可以僭上）

昏　并依文公家禮（不得論財嫁娶必時）

喪　并依文公家禮（禁浮屠神祀法）

祭　并依文公家禮

飲　每春秋社日各社正會其甲長出錢米少許賽于土穀飲福

于社（隋唐之制百户為一社今每社必設社一所）請鄉師蒞之行鄉飲酒禮

射　每月朔望士習于學宮齊民習射于别圃（射圃必定于社傍）庶人在官者習射于公署農民每以農隙習射皆令能教不能而官與鄉師提督之（使善射者定為射師教之視勤慢行賞罰）或行鄉射禮（凡道路男子由左女子由右徒步者讓負乘成人者讓瞽疾）

教場　每鄉就一寬閑處為教場設壇定教師選軍民教試諸般武藝能者中選

讀約　并依文公增損鄉約禮（月旦會讀）

一鄉社之養

農田（随土所宜）水田　旱田（水田當講求水利多築堤堰）

稻黍稷菽麥豆

樹藝（隨土所宜）

桑麻　木綿　諸果　蔬菜

春令民畢出在野有事于耕每月朔鄉師申諭（及時墾耕）

夏令民畢出在野有事于耔每月朔鄉師申諭（及時耘草）

秋令民畢出在野有事于穫每月朔鄉師申諭（及時收穫）

冬令民畢入在家有事于蓋藏每月朔鄉師申諭（撙節財用）

社倉　倣用文公法

（今國有還上法而若又置社倉則官教私教民所食者甚多而受捧之際紛拏必甚國家若罷還上移其穀爲常平倉各面所在還上耗穀畫給民間令民各出麥粟如隋義倉之制每面百戶爲一社立社倉則凶荒有賴穀患有制公私俱便矣然此法必須得人而官家時時申飭脩舉之義不爲之干與然後無弊矣）

凡秋成先上賦于官鄉長先期知會後至者報官鄉長決罰

凡秋成未上賦先償私債者治冨人以罪沒其貲入官

義塚　每鄉擇一閑曠處流莩之無主者自鄉埋之貧民無依而死者官給資埋之

養濟院　每邑內設院一所遴巫覡主擇知醫者主其事凡民鰥寡孤獨及有殘疾不自養者鄉師報名入養濟院

一鄉社之備

每戶備兵器弓鎗劍銃中一木棍一条貧者只備此每統炬二條　微索二件

所以縛賊麻屨二件所以追捕鉀鈸一箇所以警盜每甲鑼一面每社中鼓一面

喇叭一箇所以警衆旗一面每鄉大鼓一面牛二隻馬三匹

每甲選健丁三名每社選藝士二名每鄉選韜畧士一名委以追捕譏察非常等事

凡地方有警每甲養健丁三名日〻粮三升每社養藝士二名粮倍之每鄉養韜畧士一名粮又倍之遞相部署受指于鄉師而聽命于官司以居守器械馬匹惟其所用事已復初各村里仍聽自相團結

每鄉就地形要害處築成一堡（年〻農隙隨數完築）若有緩急則鄉民入保器械粮資盡為輸運則賊来野無所掠不能久也矣（每鄉各社相為犄掎賊小則勦滅之而賊大則入保之又有官軍乘勢追擊節度鎮管以大軍臨之則賊必無所容而遁去矣）

每鄉遇夜各村統長直夜者與巡更人摇鉦鈸明火炬依更巡察

若不謹警盜致有偷竊則各別治罪

一

鄉社之禁

停喪娶妻　同姓為婚　聚衆賭博　挾娼會飲　土豪武斷

好勇鬪狠　倣債濫徵　憑公營私　好訟起鬧　止接荒唐

容留賊贓　惰農遊食　崇尚巫覡　妖術愚人　婦女上寺

廣設齋醮

凡一戶犯禁九戶舉之一甲容奸九甲舉之一社容奸九社舉之

一鄉容奸各鄉舉之司坊容奸上官舉之

附鄉社牌式（凡各戶以鄉長給票用私記各長用官票）

某城（州府郡縣）坊（在邑曰坊）鄉（在外曰鄉）社　甲　人（業係某籍）年　月　日來京自某

坊徙至　父某故某官　母某氏存　兄某某業見在某處生理　弟某幾歲未成丁　妻某

氏　子某某　寄容某某親自某處來　某某友自某處來　僕從某某某　成丁幾

丁　行税幾多　門面幾間賃某人房　月粮幾石　户税幾多　器

械幾件

年　月　日　甲户準此出京繳票移居驗票

某城　坊　鄉　社　甲長　人某業某籍係　年　月　日自某坊徙至

一户甲長　二户某人某業　三户某人某業　四户某人某業　五户

某人某業　六户某人某業　七户某人某業　八户某人某業　九户某

人某業　十户某人某業

火燭相戒　盜賊相禦　憂患相恤　喜慶相賀　德業相勸

過惡相規

年　月　日甲長準此

某城　坊　鄉　社正　人某業某籍係　年　月　日自某坊從至一甲

社正　二甲某人　三甲某人　四甲某人　五甲某人　六甲

某人　七甲某人　八甲某人　九甲某人　十甲某人

火燭相戒　盜賊相禦　憂患相恤　喜慶相賀　德業相勸

過惡相規

年　月　日社正準此

某城　坊　鄉師某人某業某籍係　必用土着士紳

一社鄉約長　二社某人　三社某人　四社某人　五社某人

六社某人　七社某人　八社某人　九社某人　十社某人

火燭相戒　盜賊相禦　憂患相恤　喜慶相賀　德業相勸

過惡相規

年　月　日鄉師準此

右卽古保甲法之遺制而誠爲固國便民之要術也一切教化一切政事皆寓于此若參以呂氏鄉約及我　朝先輩退溪寒岡栗谷皆有鄉約法條已行之規略相檃括而導行之則期月之間斯已有效矣　宣廟朝欲行鄉約而時貢案方爲痼弊栗谷欲釐貢案以先富後教之說止之或者眞知鄉約之不可猝行殊不知鄉約行而民食可足也吁戊午至晦呵筆書

朱子社倉事目 附

宣教郎直秘閣新提舉兩浙東路常平茶塩公事朱熹今具社倉事目如後

一逐年十二月分委諸部社首保正副將舊保簿重行編排其間在停藏逃軍及作過無行止之人隱匿在内仰社首隊長覺察申報尉司追捉解縣（註云謂按縣吏）根究其引致之家亦乞一例断罪次年三月内将所排保簿赴鄉官交納鄉官點撿如有漏落及妄有增添一戶一口不實即許人告審實申縣乞行根治如無欺蔽即將其簿紐筭（註打筭）人口指定米數大人若干小兒減半候支待日將人戶請米狀拖對（註謂以請米狀憑較厚薄也）批填（註謂書填給米之簿）監官依狀支散

一逐年五月下旬新陳未接之際預於四月上旬申府乞依例給貸仍乞

遴差本縣請強官一員人吏一名斗子一名前來與鄉同共支貸

一申府差官訖一面出榜排定日分（註謂某都某日受米）分都支散（一先遠後近一日一都）曉示人户（產錢六百文以上及自有營運衣食不闕不得請貸）各依日限具狀（狀内開說大人小兒口數）結（每十人結為一保遞相保委如保納逃亡之人同保均備取保十人以下不成保不支註云均備取保謂通同保證其逃亡也）正身（註當身也）赴倉請米仍仰社首保正副隊長大保長并各赴倉識認面目照對保副如無為（註當作偽）冒重疊即與簽押保明（其社首保正等人不保掌主保明者聽）其日監官同鄉官入倉據狀依次支散其保明不實別有情弊者許人告首隨事隨行其餘即不得妄有邀阻如人户不願請貸不得妄有抑勒

一收支米用（註收捧也支散也）淳熙七年十二月本府給到新添黑官桶及官斗（每桶受米五省半註曰省字當考）仰斗子依公平量其監官鄉官人

從逐廳只許兩人入中門其餘并在門外不得近前挨撈攙奪註挨推也
擊也撈逼也攙刺也人戶所請米斛如違許被擾人當廳告覆重作施行　一
豐年如遇人戶請貸官米即開兩倉存留一倉若遇飢歉則開第三
倉專賑貸深山窮谷耕田之民庶幾豐荒賑貸有節　一人戶所貸
官米至冬納還不得過十一月下旬先於十月上旬定日申府乞依例差官將
帶吏斗前來謂前來於社倉公共受納兩平註謂公私兩平交量舊例每亦收耗米
二斗今更不收上件耗米又慮倉敖任當作厭折閱註欠縮也無所從出每亦
量收三升準備折閱及支吏斗等人飯米其米正行註謂明正施行也附曆
收支註謂收三升米於人戶兩支給於吏斗也　一申府差官訖即一面出榜排定日分
分都交納先近後遠一日一都仰社首隊長告報保頭〻〻告報人戶遞相糾

傘造一色乾硬糙米具狀同保共為一狀未足未得交納如保內有人逃亡即同保均備納足註云未足謂所納之數不足也赴倉交納監官鄉官吏斗等人至日赴倉受納不得妄有阻節及過數多取其餘并為給米註謂收支米用淳熙以上三條事也約束施行其收米人吏斗子要知首尾次年夏支貸日不可差撥註差撥〻以他人也一收支米訖逐日轉上本註轉上上載也本縣所給印歷事畢日具總數申府縣照會一每遇支散交納日本縣差到人吏一名斗子一名社倉算交子一名倉子兩名每名日支飯米一斗約半月發遣畢足註使喚下人之号米二石共計米一十七石五斗又貼書一名貼十一名各日支飯米一斗約半月發遣畢足米六斗共計四石二斗縣官人從七名鄉官人從共一十名每名日支飯米五升十日共計米八石五斗已上共計米三十石二斗一年收支兩次共

用米六十石四斗逐年蓋墻并買藁薦修補倉敖約米九石通計米六十九石四斗

一排保式某里某某都社首某人今同本都大保長隊長編排到都內人口數下項

甲戶大人若干口小兒若干口居住地名某處或產戶開說產錢若干或白烟耕田開店賣買主客外來係某年移來逐開戶注產戶宋時以民之錢物多寡分為上中下戶謂之產戶白烟起無報藉而只得炊飯者開錄也

餘開右某等今編排到都內人戶口數在前即無漏落及增添一戶一口不實如招人戶陳首甘伏解縣斷罪謹狀註招猶被也取也陳告也首自見也

年月日大保長姓名押狀隊長姓名保正副姓名社首姓名

一請米狀式某都某某保隊長某人大保長某人下某處地名保頭某人等幾人今逐相保委就社倉借米每大人若干小兒減半候冬收日備乾硬糙米每石量收耗米三升前來送納保內一名走

失（註猶迯失）事故保内人情願均備取足不敢有違謹狀年月日保頭姓名甲户開名大保長姓名隊長姓名保長姓名社首姓名

一社倉支貸交收米斛合係社首保正副告報隊長保長隊長保長告報人户如闕隊長許人户就社倉陳説告報社首依公差補如闕社首即申尉司定差

一簿書鎖鑰鄉官公共令掌其大項收支須監ゝ官簽押其餘零碎出納即委鄉官公共掌管務要均平不得徇私容情别生奸弊

一如遇豐年人户不願請貸七八月而産户願聽者聽

一倉内屋宇什物仰守倉人常切照管不得毁損及借出他用如有損失鄉官點撿勤守倉人備償如些少損壞逐時修整大段改造臨時具因依申府乞撥米斛具位朱熹奏劄文

一臣所居

建寧府崇安縣開耀鄉有社倉一所其法可以推廣行之他處欲望聖慈行下諸路州軍曉諭人户有願置立者州縣量支常平米斛責付本鄉出等人户主執斂散隨宜立約宗為久遠之利其建寧府社倉見行事目謹錄一道進呈伏望聖慈詳察特賜施行十一月二十八日三省同奉聖旨令户部看詳聞奏

○綱目宋孝宗淳熙八年下朱熹社倉法于諸路其法以千家為甲甲推一人為首五十家則推一人通曉者為社首其逃軍及無行之士與有稅粮衣食不缺者並不得入甲其應入甲者又問其願與不願之者開具其家大小口若干大口一石小口五斗五歲以下不預置籍以貸之其以濕惡不宗還者有罰又曰乾道四年戊子民間缺食熹請於府得常平米六百

石以貸夏受粟于倉冬則加息計米以償自後隨年斂散歛蠲其息之半大飢則盡蠲之凡十有四年以原米六百石還府見儲米三千一百石以為社倉不復收息每石止收耗米三升以故一鄉四十五里間雖遇歉年民不缺食○綱目廣義曰社倉法通百世而無弊者也

○朱子曰世俗之病此者不過以青苗為説以予觀之青苗立法本意未為不善但其給之也以金而不以穀其處之也以縣而不以鄉其職之也以官吏而不以鄉人士君子其行之也以聚歛亟疾之意而不以慘怛忠愛之心是以王氏之能行於一邑而不能以行於天下（金華社倉記）

按救荒之術莫善於社倉法世無古今地無華夷若欲行之則歛散之規當如朱子舊制其有合變通者亦參以土俗隨宜立法如

令契憲規模既成告官遵行與鄉社法合而為一約中推擇士居或寄寓朝官士人之有行義者主其事而鄉父老公共措置本官則但勸助與佽而已不得干預句管然後可無掣肘之患或曰今日還上即是義倉之遺制何必更立社倉且社倉復立則民困於公私之輸益增其流亡矣曰義倉之法始於隋長孫平其制令民每秋家出粟麥一石已下貧富為差儲之當社委社司校撿以備凶荒隋制百户為一社賑飢之道莫要乎近其人隋義倉取之於民不厚而置倉於當社其力易周故民之受惠深而其法甚簡此最得其宜也後世雖有義倉之名而置倉州郡官吏句管斂散之際民受其獘今日還上即後世義倉之失本意者也其法與宋青

苗法無少異但有歛錢収穀之不同耳生民之愁歎失所寔由於此先輩之言曰置常平倉於州府立義倉於鄉社可謂善法還上不廢則社倉法不可行果如子之所言矣今若以列邑所存還上本穀爲常平倉定鄉社之制而令民出穀如隋氏或量貸官穀寬限十數年其息米優足然後還償元穀使常平之權在上而物無甚貴甚賤之時社倉之制在下而國無移粟移民之政二者兼行則儲畜廣而凶荒有濟緩急有頼計無過於此矣夫社倉有百利而無一害但或失其人則有土豪專利窮民失養之患此則立法嚴明隨時修擧之得宜而已不可以此而謂法之有獘也

王陽明十家牌法 附

告諭各府父老子弟曰本院奉命巡撫是方惟欲剪除盜賊安養小民所恨才力淺短智慮不及雖懷愛民之心未有愛民之政父老子弟凡所以匡我之不逮苟有益於民者皆有以告我我當商度其可以次舉行今為此牌似亦煩勞爾衆中間固多詩書禮義之家吾亦豈忍以狡詐待爾良民便欲防奸革弊以保安爾良善則又不得不然父老子弟其體此意自今各家務要父慈子孝兄愛弟敬夫和婦隨長惠幼順小心以奉官法勤謹以辦國課恭儉以守家業謙和以處鄉里心要平恕毋得輕意忿爭事要含忍毋得輒興詞訟見善互相勸勉有惡互相懲戒務興禮讓之風以成敦厚之俗吾愧德政未敷

而徒以言教父老子弟其勉體吾意毋忽
輸牌人每日仍将告諭省曉各家一番

十家牌式

某縣某坊

某人某籍　某人某籍　某人某籍　某人某籍　某人某籍

右甲尾某人

某人某籍　某人某籍　某人某籍　某人某籍　某人某籍

右甲頭某人

同牌十家輪日収掌每日酉牌時分持牌到各家照粉牌查審其
家今夜少某人往某處幹某事某日當回某家今夜多某人是某

姓名從某處来幹某事務要審问的確仍通報各家知會若事有可疑即報官如或隱蔽事發十家同罪

各家牌式

某縣某坊民户某人

某坊都里長某下甲首軍户則云某所總旗小旗某下匠户則云某里甲下某色匠客户則云原籍某處某里甲下某色人見作何生理當何處差役有寄庄田在本縣某都原買某人田親鄰保住人某某若官户則云某衙門某官下舍人舍餘

若客户不報寫庄田在牌者日後来告有庄田皆不准不報寫原籍里甲即係来歷不明即須查究

男子幾丁

某某項官見任致仕在京听選或在家　某某處生丨貢吏典　某治何生業成丁未成丁或往何處經營　某

見當某差役　某有何技能　某　某　某

見在家幾丁　若人丁多者聽許增闊量添行格填寫

一婦女幾口　一門面屋幾間係自己屋或典債某人屋　一寄歇客人係某人某人

處人到此作何生理一名〻開寫浮票寫帖容去則揭票無則云無

照得本院巡撫地方盜賊充斥回念禦外之策必以治內為先顧蒞

事未久尚昧土俗永惟撫緝之宜懵然未有所措訪得所屬軍民之

家多有規圖小利寄住來歷不明之人同為狡獪欺窃之事甚者私

通輋賊而與之傳遞消息窩藏奸宄而為之盤據寅緣盜賊不靖職

此其由合就行令所屬府縣在城居民每家各置一牌備寫門戶籍貫及人丁多寡之數有無寄住暫宿之人揭於各家門首以憑官府查考仍編十家為一牌列開各戶姓名背寫本院宣諭日輪一家沿門案牌審察動靜但有面目生疎之人踪迹可疑之事即行報官究理或有隱匿十家連罪如庶居民不敢從惡而奸偽無所潛形各掌印官依式沿街逐巷挨次編排務在一月之內了事該道亦要嚴加督察期於著實施行毋使虛應故事仍令各將編置過人戶姓名造冊繳院以憑查考非但仍事以別勤惰亦將施罰以示勸懲

○又申諭曰十家之内但有爭訟等事同甲即時勸解和釋如有不听勸解恃強凌弱及誣告他人者同甲相率禀官々府當時量加責

治省發不必收監淹滯凡遇問理詞狀但涉誣告者仍要查究同甲
不行勸禀之罪又每日各家照牌互相勸諭務令講信修睦息訟罷
爭日漸開道如此則小民益知爭鬪之非而詞訟亦可簡矣凡十家
牌式其法甚約其治甚廣有司果能着實舉行不但盜賊可息詞訟
可簡因是而修之補其偏而救其弊則賦役可均因是而修之達其
外而制其體則外侮可禦因是而修之警其薄而勸其厚則風俗可
淳因是而修之導其德而訓以學則禮樂可興凡有司之有高才遠
識者亦不必更立法制其於民情土俗或有未滿但循此而潤色修
舉之則一邑之治真可以不勞而致今特略述所以立法之意再行
申告言之所不能盡者其各爲我精思熟究而力行之

○又申諭增立保長曰先該本院通行撫屬偏置十家牌法爲照各甲不立牌頭者所以防貧制侵擾之弊然在鄉村遇有盜賊之警不可以無統紀合立保長督令庶衆志齊一爲此仰抄案回司即行各道守巡兵備等官備行所屬各府州縣於各鄉村推選才行爲衆信服者一人爲保長專一防禦盜賊平時各甲詞訟悉照牌諭不許保長干與因而武斷鄉曲但遇盜警即仰保長統率各甲設謀截捕其城郭坊巷鄉村於各於要地置鼓一面若鄉村相去稍遠者仍起高樓置鼓其上遇警即登樓擊鼓一巷擊鼓各巷應之一村擊鼓各村應之但聞鼓聲各甲各執器械齊出應援俱听保長調度或設伏把隘或并爲夾擊但有後期不出者保長共同各甲舉告官司重加罰治

若鄉村各家皆置鼓一面一家有警擊鼓各家應之尤為快便此則
各隨才力為之不在牌例之內俱仰督令各縣即行推選增置仍先
諭遠近使各知悉各府仍要不時稽察務臻實效毋得虛文搪塞查
訪得出定行究治不貸
十家牌法有司果能着實舉行則處々皆兵家々皆兵人々皆兵防守
之備既密則追捕之兵自可以漸減省以節民用以寬民力但今有
司視為虛文未曾實心修舉仍仰各官務要用心舉行不得苟且因
循惟事支吾目前徒依繁亂自弊之術以為上策反視易簡久安之
法以為迂緩噫果有愛國之誠心處官事如家事者其忍言者之淳
淳而听之乃尒其藐々耶

按愚聞之師曰陽明十家牌雖做鄉約餘意而必將有弊凡政苛則犯衆犯衆則不可不治如是愚民横罹而多恐不可為也然其爭訟也必使十家同聚先訴父老仔細評議某是某非畧舉爭鬪之所以起具爲文狀然後决于官長則似亦有補不知畢竟效害如何也

臨官政要附録終

